# 吉林省第十三届人民代表大会常务委员会公报

吉林省人大常委会办公厅编 第9期(总第269期)

2019年2月18日

### 录

省	+	三届人大常委会举行第九次会议	(1)
省	+	三届人大常委会第九次会议议程	(2)
吉	林	省人民代表大会常务委员会工作报告	(3)
吉	林	省第十三届人民代表大会第二次会议议程	(10)
吉	林	省第十三届人民代表大会第二次会议日程	(11)
吉	林	省第十三届人民代表大会第二次会议	
		主席团和秘书长名单 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	(13)
吉	林	省第十三届人民代表大会第二次会议	
		列席人员名单 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	(15)
省	政	府关于《对〈省人大常委会执法检查组关于检查	
		《吉林省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况的报告》	
		的审议意见》研究处理情况的报告(书面)	(24)
省	政	府关于《对〈关于加快全省现代农业	
		"三大体系"建设争当农业现代化排头兵	
		工作情况的报告〉的审议意见》研究处理	
		情况的报告(书面) ·······	(29)
省	检	察院关于《对〈关于全省检察队伍正规化	
		专业化职业化建设促进公正司法情况的报告〉	
		审议意见》研究处理情况的报告(书面)	(33)

吉	林	省	第	十	Ξ	届	人	民	代	表	大	会	常	务	委	员	会							
		代	表	资	格	审	查	委	员	슾	关	于	个	别	代	表	的	代	表					
		资	格	的	报	告	•••	•••	•••	• • •	• • •	•••	•••	• • • •	• • • •	•••	•••	•••	•••	•••	•••	••••	•••	(37)
吉	林	省	第	十	Ξ	届	人	民	代	表	大	슾	常	务	委	员	会	公	告					
		第	14	1 동	<u>-</u> 7	•••	•••	•••	•••	• • •	• • •	•••	•••	•••	• • • •	•••	•••	•••	•••	•••	•••	••••	•••	(38)
吉	林	省	人	民	代	表	大	会	常	务	委	员	슾	关	于									
		接	受	刘	维	辞	职	请	求	的	决	定	•••	• • • •	• • • •	• • •	• • •	•••	•••	•••	•••	••••	•••	(39)
吉	林	省	人	民	代	表	大	会	常	务	委	员	슾	决	定	任	免	名	单	•••	•••	••••	•••	(39)
吉	林	省	人	大	人	事	代	表	选	举	委	员	슾	对	省	人	民							
		检	察	院	检	察	长	提	请	免	职	人	员	的	审	议	报	告	•••	•••	•••	••••	•••	(39)
吉	林	省	人	民	代	表	大	会	常	务	委	员	슾	免	职	人	员	名	单	•••	•••	••••	•••	(40)
省	十	Ξ	届	人	大	常	委	슾	第	九	次	会	议	日	程	•••	• • •	•••	•••	•••	•••	••••	•••	(41)
省	十	Ξ	届	人	大	常	委	会	第	九	次	슾	议	出	席	情	况	•••	•••	•••	•••	••••	•••	(42)



# 吉林省第十三届人民代表大会常务委员会

# 公 报

2019

第9期(总第269期)

# 省十三届人大常委会举行第九次会议

吉林省等 2019年1月15日本省第一年 2019年1月15日 2

会议审议通过了吉林省 人民代表大会常务委员会工 作报告、吉林省第十三届人民 代表大会第二次会议议程、日 程、主席团和秘书长名单、列 席人员名单。

会议决定了人事任免事项,并举行了宪法宣誓。

### 省十三届人大常委会第九次会议议程

- 一、审议省人大常委会工作报告稿
- 二、审议省十三届人大二次会议议程草案、日程草案
- 三、审议省十三届人大二次会议主席团和秘书长名单草案
- 四、审议省十三届人大二次会议列席人员名单草案
- 五、审议省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告
- 六、审议省人大常委会主任会议关于提请决定接受辞职人员辞职请求的议案
- 七、审议人事任免事项

八、审议省政府关于《对〈省人大常委会执法检查组关于检查《吉林省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的报告(书面)

九、审议省政府关于《对〈关于加快全省现代农业"三大体系"建设争当农业现代化排头兵情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的报告(书面)

十、审议省检察院关于《对〈关于全省检察队伍正规化专业化职业化建设促进公正司法情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的报告(书面)

### 吉林省人民代表大会 常务委员会工作报告

——2019年1月28日在吉林省第十三届 人民代表大会第二次会议上

#### 各位代表:

我受省人大常委会委托,向大会 报告工作,请予审议。

#### 过去一年的主要工作

2018年,常委会在省委坚强领导下,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,牢固树立"四个意识",坚决做到"两个维护",确保人大工作正确政治方向。适应中央优人大工作新要求,紧扣回应人为工作新要求,紧扣回应人大工作新要求,紧扣回应人为工作新要求,紧扣回依法治实工作,紧扣推进全面依法治,解放思想、开拓创新、依法履职,立法工作近出新步伐,监督工作取得武法工作近出新步伐,监督工作取得到新提升,为推动新时代吉林振兴发展作出积极贡献。

#### 一、坚持高质量立法,为吉林全面 振兴全方位振兴提供有力法治保障

常委会把立法工作放在全省发展 大局中加以谋划和推进,坚持科学立 法、民主立法、依法立法,紧紧抓住提 高立法质量这个关键,充分发挥人大 在立法工作中的主导作用。全年共审 议法规草案 16 件,通过 8 件,审议批准 设区的市和民族自治地方法规 22 件, 我省地方性法规日益完善。

坚持党对立法工作领导。始终在省委领导下开展工作,编制的本届省人大常委会五年立法规划报省委批准后实施;立法中的重大问题和重要审议意见,及时向省委报告;全力抓好列入省委常委会工作要点的立法项目和省委交办的重要立法任务的落实,使党的领导贯穿立法工作的各方面和全过程。

 防治条例。坚持立法与改革相适应, 为依法推进机构改革进程,作出了省 机构改革涉及地方性法规规定的有关 国家机关职责调整问题的决定。

着力提升立法质量水平。科学确 定立法项目,从吉林全面振兴全方位 振兴需求出发,通盘考虑立法项目的 必要性和成熟度,区分轻重缓急列入 立法规划和计划,不断增强立法的系 统性、及时性、针对性和有效性。加强 法规起草工作,人大自主起草和牵头 起草了河湖长制条例、农村审计条例 等4部综合性强、事关改革发展全局 的地方性法规,不断完善多元开放的 立法起草机制。强化人大审议把关, 更好发挥常委会在表达、平衡、调整社 会利益关系方面的重要作用,防止立 法中的利益偏向:将社会主义核心价 值观融入每部地方性法规,在统计管 理条例等法规中增加诚信的规定,强 化道德对法治的支撑作用。完善立法 工作制度,制定关于争议较大的重要 立法事项引入第三方评估等 3 个立法 工作规范,深入开展立法调研,充分发 挥基层立法联系点和地方立法信息及 工作平台作用,不断提升立法精细化 水平。

坚决维护国家法制统一。按照中央环保督察要求,对涉及生态环保的35部省级地方性法规和18部民族自治地方单行条例进行全面清理,对7部地方性法规和单行条例进行修改和废止;对39件规范性文件进行备案审查,提出审查意见;严格执行"不抵触、有特色、可操作"的立法原则,加强对设区市和民族自治地方立法指导,维

护社会主义法制尊严和权威。

#### 二、增强监督实效性,扎实推动中 央和省委重大决策部署有效落实

常委会紧紧围绕中央和省委重大 决策部署,坚持正确监督、有效监督, 突出问题导向,创新方式方法,全年共 开展执法检查 6 次、视察 3 次、专题询 问 2 次,听取和审议专项工作报告 15 个,着力增强监督工作的针对性、实效 性。

聚焦污染防治攻坚战开展监督。 落实中央和省委打赢蓝天保卫战的要求,省人大常委会主任、副主任带队, 组成4个执法检查组分赴省内8个重 点地区,对大气污染防治法开展执法 检查,紧盯燃煤和秸秆焚烧这两开展执法 检查,紧盯燃煤和秸秆焚烧这两环境空气质量的重点问题开展专项 监督,充分发挥"法律巡视"的监督, 充分发挥"法律巡视"的监督利 创作用,推动生态环境突出问题得到 有效解决。同时,对水、土壤、森林等 生态环保法律法规开展执法检查,听 取和审议省政府2017年环保状图查 情况报告,多层面、全方位推动打好污 染防治攻坚战。

聚焦精准脱贫攻坚战开展监督。 落实中央和省委打赢脱贫攻坚战决策 部署,常委会各位副主任分别带队深 入我省 15 个贫困县 25 个乡镇 34 个 村,开展农村扶贫开发条例执法检查。 针对脱贫攻坚工作中存在的共性问题 和群众反映强烈的突出问题开展专题 询问,省政府和 22 个相关部门负责人 到会应询,推动脱贫攻坚工作精准施 策、形成合力。常委会还开展了加快 现代农业"三大体系"建设情况视察, 听取和审议专项工作报告,推动农业 供给侧结构性改革向纵深发展。

聚焦防范化解重大风险开展监 督。落实中央和省委关于防范化解重 大风险决策部署,两次听取债务管理 情况报告,强化债务限额管理,推动风 险评估和预测预警机制有效落实;制 定预算审查监督重点向支出预算和政 策拓展的实施意见, 听取和审议预算 执行情况报告、审计工作报告和审计 查出问题整改情况报告,深入开展部 门预算审查,促进提高财政资金使用 效益,不断增强人大预算审查监督的 针对性和有效性;制定省政府向省人 大常委会报告国有资产管理情况工作 办法,首次听取国有资产管理情况报 告,建立国有资产管理法律监督机制; 听取和审议"十三五"规划中期评估报 告和计划执行情况报告,促进经济平 稳健康运行。

聚焦改革和人民群众关切开展监 督。针对新旧动能转换过程中创新驱 动不足的问题,对科技创新工作进行 视察和调研,听取和审议专项工作报 告并开展专题询问,推动补齐科技创 新短板、营造良好创新生态;针对城乡 义务教育发展不均衡问题,开展县域 内城乡义务教育一体化发展情况视 察,督促教育政策和投入向农村教育、 农村教师倾斜;针对民族地区发展不 充分问题,开展民族区域自治法律法 规执法检查,推动少数民族政策有效 落实;针对宗教领域存在的突出问题, 首次听取宗教专项工作报告,促进宗 教和谐与社会稳定;针对长生问题疫 苗案件暴露出的药品管理问题,开展 药品管理执法检查,依法保障人民群众用药安全;围绕深化司法体制改革,集中听取和审议省法院、省检察院、省公安厅和省司法厅关于以审判为中心的刑事诉讼制度改革情况的报告,视察扫黑除恶专项斗争工作,检查法治宣传教育决议执行情况,审议检察机关队伍建设情况报告,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

创新监督工作方式方法。一是选 准监督议题。围绕省委重大决策部 署,紧贴民生和社会关切,把事关改革 发展稳定的重大问题和人民群众普遍 关注的突出问题作为监督议题,找准 监督工作切入点,进一步增强监督的 针对性。二是打好监督"组合拳"。根 据监督议题精心选定人员,邀请代表 和专家参与监督工作,召开动员会议, 明确工作重点和问题清单,开展法律 和专业知识培训;坚持深入基层、深入 实际、深入群众,综合运用多种监督形 式,采取上下级人大联动、各专门委员 会联合等方式开展监督,切实形成监 督合力;敢于动真碰硬,打破常规,采 取突击检查、随机抽查、网络直播专题 询问等方式开展监督,确保监督不走 过场。三是强化跟踪问效。对监督工 作中发现的问题不遮掩、不回避,提出 切实可行的意见建议,并加强跟踪,督 促落实。同时,强化监督成果运用,重 大监督调研成果报省委,供决策参考; 重大审议意见交"一府两院"办理,以 改进工作;把监督工作中发现的问题 作为法规制定和修改的重要依据,推 动监督成果转化和落实。

三、依法进行任免和决定,以法治 方式保证党的决策和意图得到顺利实 现

常委会坚持党管干部原则与人大 依法任免有机统一,全年共任免地方 国家机关工作人员 205 人次。根据中 央和省委作出的重要人事安排,常委 会及时召开会议履行法定程序,确保 中央和省委的意图顺利实现;在监察 体制改革和政府机构改革中,及时做 好省监察委员会人员选任和省政府相 关部门领导人员任免工作,为省级国 家机关正常运转提供组织保障;常委 会组成人员严格履行宪法法律赋予的 重要职责,对任免人选进行认真审议, 充分行使民主权利;修订宪法宣誓办 法并组织实施,全年共有59人次在常 委会会议上进行宪法宣誓,激励和教 育任职人员忠于宪法、遵守宪法、维护 宪法。

贯彻落实省委关于讨论决定重大 事项的实施意见,修改和审议省人大 常委会讨论、决定重大事项的规定,提 高重大决策民主化科学化法治化水 平。认真行使重大事项决定权,作出 关于调整全省第十一届村民委员会换 居选举时间的决定,实现村民委员会 与居民委员会同步换届;作出发行地 方政府债券和调整预算的决议,依法 支持我省重点领域和重大项目建设。

#### 四、提升代表工作水平,充分发挥 代表在全局工作中的重要作用

常委会突出代表主体地位,着力提高代表履职能力,强化代表履职责任,创新代表工作方法,充分发挥代表在吉林全面振兴全方位振兴中的重要

作用。

加强代表培训工作,提高依法履 职能力。针对新一届人大新代表较多 的实际情况,坚持抓好集中培训,计划 用两年时间实现省人大代表履职培训 全覆盖,去年先后两次组织 203 名代 表在北京和深圳进行专题培训;坚持 结合工作开展培训,全年组织代表 200 多人次参与立法、监督工作;坚持以会 代训,召开五级人大代表座谈会,全年 组织50名基层代表列席常委会会议, 通过多渠道、多形式的培训,代表履职 尽责的积极性、主动性和创造性得到 充分调动,政治素质、理论素养和实践 能力进一步提升。常委会还组织我省 新当选的十三届全国人大代表初任培 训3次,参加全国人大组织的学习4 次,实现全国人大代表学习培训全覆 盖。

认真办理代表议案建议,推动相关问题解决。省十三届人大一次会议 共收到代表议案7件,涉及立法项目7个,其中2个立法项目已经常委会常委会法项目已列入立法计划和规划。对代表提出的292件建议,常委会及时向省政府、省法院、省检察院和省人大有关专门委员会进行交办,选取具有代表性、典型性和彭宁位、大有关重点督办,成取具有代表性、典型性和立立位、表建议承办部门办理情况进行检查,推动代表建议办理由重答复向重落实转变,一批代表关注、群众反映强烈的热点难点问题得到妥善解决。

完善代表工作机制,提高服务保 障水平。健全基层人大代表联络机 构,指导市、县人大在乡镇和街道建立代表之家,在村屯和社区建立代表活动室,按区域组建代表小组,做到代表活动有场所、有人员、有制度,实现代表活动常态化;完善代表履职网络平台建设,宣传党和国家的大政方针,倾听代表的意见建议;完善常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众的联系代表、人大代表和人民群众的联系渠道,努力成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

# 五、全面加强自身建设,为推动新时代人大工作创新发展奠定坚实基础

常委会把提高人大自身建设水平 作为做好新时代人大工作的重要保证,注重解放思想、改进工作作风、完 善工作机制、提高能力素质,推动人大 工作与时俱进、完善发展。

突出常委会党组建设,落实政治 领导责任。坚持把政治建设摆在首 位,牢固树立"四个意识",坚决维护习 近平总书记党中央的核心、全党的核 心地位,坚决维护以习近平同志为核 心的党中央权威和集中统一领导,牢 牢把握人大工作正确政治方向;常委 会党组理论学习中心组举行6次集体 (扩大)学习会,用习近平新时代中国 特色社会主义思想武装头脑,以理论 上的清醒保证政治上的坚定和行动上 的自觉;严格执行重大问题请示报告 制度,一年来向省委请示报告67件 次;充分发挥常委会党组把方向、管大 局、保落实的作用,及时传达习近平总 书记重要讲话精神、中央和省委重要 会议精神,听取各专门委员会、常委会 工作机构和办事机构工作汇报,对各 项工作把关定向,确保党的路线方针 政策和重大决策部署得到全面贯彻和 有效执行。

狠抓常委会建设,不断提高工作 质量。加强制度建设,制定《省人大常 委会关于严肃常委会会议出席纪律的 意见》《省人大常委会加强和规范调查 研究工作的意见》等工作制度,推进常 委会工作更加科学化、规范化、制度 化。加强学习培训,每次常委会会议 都开展专题培训,分别围绕深化对人 民代表大会制度的认识、强化组成人 员政治担当、做好立法和监督工作等 主题开展辅导讲座,提高了组成人员 的政治素质、法律素养和审议能力。 围绕常委会议题组织组成人员参加视 察、检查、调研活动,最大限度调动组 成人员的履职积极性。强化会风会 纪,严格执行常委会会议请假、通报和 上报制度,组成人员依法履职的责任 感和自觉性不断增强,保证了会议出 席率;改进会议审议组织方式,确保组 成人员充分审议,会议质量不断提升。

大力加强机关建设,打造过硬干部队伍。落实全面从严治党主体责任和监督责任,把党的建设作为机关建设的灵魂和总抓手,召开省人大机关党建工作的意见,完成机关党委纪委和支部换届,加强支部建设和党员教育,召开党风廉政会议,制定贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法,暂空实现规定实施细则的实施办法,据生面从严治党在人大机关落细路实,强化机关干部学习培养和实践锻炼,举办宪法学习讲座,召开青年干部深入基层调研座谈会,组织青年干部深入基层调研

并作交流发言,研究制定"干部素质能力提升三年规划"和"干部学习培训计划",推进干部上挂、下派锻炼和横向交流轮岗,机关干部的工作热情和活力日益增强;加强机关作风建设,按照省委部署扎实开展干部作风大整顿和解放思想大讨论活动,进一步严肃工作纪律,树立敢于担当、求真务实、严格自律的新风正气,机关凝聚力、向心力、战斗力明显增强。

强化工作联系指导,提升整体工作水平。召开全省市县两级人大常委会主任座谈会,通报情况、交流经验,对做好新时代人大工作提出十个确定见,指导基层人大进一步明在方向,理清工作思路,增强工座设力;每次调研都召开基层人大工作的指导;邀请市(州)、扩权强县试点市人大常委会负责人列席常委会会议并参加分组审议,密切人大之间联系,推进全省人大工作共同发展。

各位代表,过去一年,常委会工作 之所以取得一些成绩,根本在于习近 平新时代中国特色社会主义思想的科 学指引,关键在于省委的坚强领导,凝 聚着全体代表和常委会机关同志们的 智慧和力量,得到了省政府、省监委、 省法院、省检察院和全省各级人大的 大力支持和积极配合,得到了广大人 民群众和社会各界的充分信任和广泛 支持。在此,我代表省人大常委会向 大家表示衷心的感谢!

一年来的工作实践让我们深深感到,做好新时代人大工作,必须牢牢把

同时,我们也清醒地认识到,常委 会工作与我省全面振兴全方位振兴的 新要求,与人民群众的新期待还有差 距,还存在一些问题和不足。在立法 方面,立法选题与全省改革发展和社 会治理的迫切需要结合得还不够紧 密,人大立法主导作用有待更好发挥; 在监督方面,监督工作的方式方法创 新不够,监督刚性和实效性还需进一 步增强;在讨论决定重大事项方面,决 定权的行使还不够充分,对决议决定 实施的跟踪监督不够;在代表工作方 面,联系代表还不够经常和密切,范围 还不够广,为代表履职服务还需进一 步精准和优化;在自身建设方面,保障 常委会高质高效开展工作的制度机制 还不健全,干部的思想认识和工作能 力还需进一步提高,对基层人大工作 的联系指导还需进一步强化。对这些 问题和不足,我们将在今后的工作中 不断加以解决和改进。

#### 新一年的工作思路

各位代表,2019年是新中国成立 70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委 会要以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深 人贯彻落实习近平总书记视察东北会 要讲话精神,按照省十一次党代会部 署要求,坚持党的领导、人民当家作主和 依法制有机统一,全面担负起宪 当新作为推动新时代吉林全面振兴全 方位振兴。

一、加强党的领导,牢牢把握正确 政治方向。坚持党对人大工作的领 导,树牢"四个意识",坚定"四个自 信",坚决做到"两个维护",进一步明 确人大及其常委会是党领导下的政治 机关的政治定位,自觉强化政治责任, 提高政治站位:深入学习习近平新时 代中国特色社会主义思想,把习近平 总书记关于坚持和完善人民代表大会 制度的重要思想作为做好人大工作的 根本遵循,打牢人大履职行权的思想 根基:在人大各项工作中始终坚持党 的领导,重要会议、重大事项和重点工 作及时向省委请示报告,不折不扣贯 彻中央和省委决策部署;充分发挥常 委会党组的重要作用,统领常委会及 其机关党的建设,实现常委会党组对 人大工作的政治领导、思想领导和组 织领导,确保党的主张经过法定程序 成为国家意志和全体人民的共同意 愿,确保党组织推荐的人选成为国家 政权机关领导人员。

二、加强立法工作,着力提高立法 质量。加强党对立法工作的领导,完 善党委领导、人大主导、政府依托、社 会参与的立法工作格局,紧紧围绕省 委重大决策部署,坚持立改废并举,深 人推进科学立法、民主立法、依法立 法,突出抓好吉林省数字吉林建设促 进条例、吉林省优化营商环境条例、吉 林省辽河流域水生态环境保护条例、 吉林省河湖长制条例等地方性法规的 制定和修订工作,以良法促进发展、保 障善治。同时,加强对设区市立法工 作的指导,扎实做好设区市地方性法 规审议批准工作,加大规范性文件备 案审查力度,完善审查建议办理和回 复制度,加强立法队伍建设,不断提高 立法工作水平。

三、加强监督工作,着力增强监督 实效。坚持围绕中心、服务大局,突出 重点、讲求实效,进一步增强监督力 量,创新监督方式,提升监督质量。坚 持问题导向,今年重点开展以下几方 面监督工作:一是围绕精准脱贫,聚焦 深度贫困地区,针对脱贫难点问题开 展跟踪监督,推动高质量完成脱贫攻 坚任务;二是围绕防范化解重大风险, 对高风险地区隐形债务问题开展调 研,督促有效管控债务规模、化解债务 风险;三是围绕污染防治,重点对辽河 流域水污染、大气污染等突出环境问 题开展监督,推动打好污染防治攻坚 战;四是围绕推进供给侧结构性改革, 开展培育新动能工作监督,推动经济 高质量发展;五是围绕实施乡村振兴 战略,开展农产品质量和黑土地保护监督,依法保障农业绿色发展;六是围绕优化营商环境,开展为民营经济发展提供司法服务保障的工作监督,为民营经济发展保驾护航;七是围绕保障和改善民生,开展就业情况工作监督,推动更高质量和更充分就业;八是围绕统筹推进"三大板块"建设,开展区域协调发展专题调研,推动构建协调发展新格局。

四、加强代表工作,充分发挥代表作用。高质量办好培训班,不断提高代表的政治理论水平和法律素养;密切常委会组成人员与代表的联系系,扩大代表参与人大工作的广度和深深所,支持代表广泛深入联系群众,倾听和益宗,更好代表论坛,为代表发表真量的人大代表论坛,为代表发表真量创造空间;加强代表履职网络平台建设,及时通报全省经济社会发展情况,提供法规、人大工作等信息服务,提供表履职创造条件;不断创新代表建议办理方式方法,全面提升代表建议

办理质量和水平。

各位代表,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,在省委坚强领导下,进一步振奋精神、开拓进取、奋发有为,为全面建成小康社会、加快吉林全面振兴全方位振兴、以优异成绩迎接新中国成立 70 周年而努力奋斗!

### 吉林省第十三届人民代表大会 第二次会议议程

2019年1月15日吉林省十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过

- 一、听取和审议吉林省省长景俊海关于吉林省人民政府工作的报告
- 二、审查和批准吉林省 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年 国民经济和社会发展计划草案的报告

批准 2019 年国民经济和社会发展计划

三、审查和批准吉林省 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案的报告 批准 2019 年预算

四、听取和审议吉林省人民代表大会常务委员会副主任金振吉关于吉林省人民代表大会常务委员会工作的报告

五、听取和审议吉林省高级人民法院代理院长徐家新关于吉林省高级人民法 院工作的报告

六、听取和审议吉林省人民检察院检察长杨克勤关于吉林省人民检察院工作 的报告

七、审议吉林省第十三届人民代表大会第二次会议关于吉林省第十三届人民代表大会有关专门委员会更名的决定草案

八、决定吉林省第十三届人民代表大会有关专门委员会的设立

九、决定吉林省第十三届人民代表大会有关专门委员会组成人员的人选十、选举事项

### 吉林省第十三届人民代表大会 第二次会议日程

2019年1月15日吉林省第十三届人民代表大会 常务委员会第九次会议通过

#### 1月26日(星期六)

上午9时,第一次全体会议(开幕式)

巴音朝鲁主持

#### 奏唱国歌

- 一、省长景俊海作省政府工作报告
- 二、表决省十三届人大二次会议表决办法草案
- 三、表决省十三届人大二次会议关于设立省十三届人大有关专门委员会的决 定草案

四、表决省十三届人大二次会议关于省十三届人大有关专门委员会更名的决定草案

五、表决省十三届人大有关专门委员会组成人员名单草案

六、表决通过的省十三届人大有关专门委员会组成人员进行宪法宣誓

#### 下午2时,代表团全体会议

- 一、审议省政府工作报告
- 二、审查省政府关于吉林省 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与

#### 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告

三、审查省政府关于吉林省 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案的报告

#### 1月27日(星期日)

#### 上午8时30分,代表团全体会议

- 一、审查预算报告
- 二、审议省政府工作报告
- 三、审查计划报告

#### 下午2时,代表团小组会议

- 一、审查计划报告
- 二、审议省政府工作报告
- 三、审查预算报告
- 四、审议省十三届人大二次会议选举办法草案

#### 1月28日(星期一)

#### 上午9时,第二次全体会议

车秀兰主持

- 一、省人大常委会副主任金振吉作省人大常委会工作报告
- 二、表决省十三届人大二次会议选举办法草案

#### 会后,代表团小组会议

审议省人大常委会工作报告

#### 下午2时30分,第三次全体会议

金振吉主持

- 一、省高级人民法院代院长徐家新作省高级人民法院工作报告
- 二、省人民检察院检察长杨克勤作省人民检察院工作报告

#### 会后,代表团小组会议

审议省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告

#### 1月29日(星期二)

#### 上午8时30分,代表团全体会议

审议省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告

#### 下午2时,代表团小组会议

- 一、审议省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告
  - 二、酝酿候选人名单草案
  - 三、推选监票人

#### 1月30日(星期三)

#### 上午8时30分,代表团小组会议

一、审议省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工

#### 作报告

二、上午 10 时 30 分, 审议总监票人、副总监票人、监票人名单草案; 审议各项 决议草案

下午2时,第四次全体会议(第一阶段)

巴音朝鲁主持

- 一、表决总监票人、副总监票人、监票人名单草案
- 二、选举

下午3时30分,第四次全体会议(第二阶段)(闭幕式)

巴音朝鲁主持

- 一、宣布选举结果
- 二、当选人员进行宪法宣誓
- 三、表决各项决议草案

省委书记、省人大常委会主任巴音朝鲁讲话

于广臣(满族) 于 谦

奏唱国歌

会议闭幕

### 吉林省第十三届人民代表大会 第二次会议主席团和秘书长名单

万玲玲(女) 马俊清

#### 主席团(93人,按姓名笔画排列)

王天戈 王云岫 王兴顺 王守臣 王 凯 王志厚 王建军 王君正 王庭凯 王绍俭 王晓萍(女) 王爱明 车秀兰(女) 车黎明 巴音朝鲁(蒙古族) 华金良 刘 伟 刘春明(女) 刘维 江泽林 孙首峰 孙维杰 杜红旗(女) 李兆宇 李宇忠 李红建 李岩峰 李凯军 李和跃 李相国 李景浩(朝鲜族) 杨小天 杨长虹 吴玉珩 邱志方 谷 峪(女) 冷向阳

宋志义	张文汇	张安顺	张志军	
张 克	张荣生	张焕秋	陈大成	
陈 立(女)	陈 光(女)	陈伟根	林 天	
金光秀(朝鲜游	₹)	金振吉(朝鲜族	)	
周知民	庞庆波	庞景秋	房 俐(女)	
赵龙虎(朝鲜游	₹)	赵立宝   赵亚忠		
赵守信	赵忠国(满族)	赵 玟	赵暘	
郝东云	荀凤栖	胡家福	姜治莹	
贺东平	骆孟炎	秦焕明	袁洪军	
柴 伟	钱万成	高广滨	郭乃硕	
席岫峰	唐维忠	曹广成	曹振东	
盛大成	常晓春	崔田	彭永林	
葛树立	董维仁	韩福春	遇志敏	
鲁晓斌(女,满	族)	蔡 莉(女,满族	矣)	
蔡跃玲(女,满	族)			

秘书长:金振吉

## 吉林省第十三届人民代表大会 第二次会议列席人员名单(189 人)

2019年1月15日吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过

#### 一、邀请不是省十三届人大代表的我省全国人大代表(19人)

丁照民	富奥汽车零部件股份有限公司泵业分公司生产安全 部焊接工	(长春)
王江滨(女)	九三学社中央常委、吉林省委会副主委,吉林大学中日联谊医院消化内科主任、教授、主任医师、博士生导师	(吉林)
王艳凤(女)	吉林省榆树市刘家镇永生村党总支书记、村委会主任	(长春)
王家骐	中科院长春光机所学术委员会主任、中国科学院院士	(四平)
华树成	吉林大学白求恩第一医院院长	(长春)
刘丽岩(女)	吉林省吉林市城市公共交通集团有限公司第七分公 司驾驶员	(吉林)
刘峰	中国银行保险监督管理委员会吉林监管局局长	(通化)
齐嵩宇	中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人	(白山)
孙丰月	民盟中央委员、吉林省委会副主委、长春市委会主委,长春市政协副主席,吉林大学地质调查研究院院长	(延边)
孙树祯	中国石油吉林石化分公司总经理、党委书记,吉化集团有限公司经理,吉林燃料乙醇有限公司责任公司董事长,吉林市委常委(挂职)	(吉林)`

李圣范	吉林省长白朝鲜族自治县委副书记、县长	(白山)
李彩云(女)	吉林油田公司新木采油一队 5 号井组采油班长	(松原)
邵志豪	东北师范大学附属中学校长、党委副书记	(长春)
图门	吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县委副书记、县长	(松原)
郑秋林	中油吉林化建工程有限公司焊接教练,吉林省总工 会副主席(兼职)	(吉林)
秦 和(女)	民进中央委员、吉林省委会副主委,吉林外国语大学校长,中国民办教育协会副会长	(四平)
徐艳茹(女)	吉林四季盛宝纺织有限公司后纺车间挡车工	(白城)
高桂英(女)	吉林省四平市铁东区石岭镇哈福村村委会委员、妇女主任,石岭镇哈福生态养鹿农村专业技术协会会长	(四平)
曾范涛	吉林省伊通满族自治县委副书记、县长	(四平)
二、省政府	办公厅和组成部门负责人(25人)	
于 亮	省政府办公厅副主任	(长春)
安桂武	省发展和改革委员会主任	(白城)
李晓杰(女)	省教育厅厅长、省委教育工委副书记	(吉林)
陈维友	省科学技术厅巡视员、副厅长	(延边)
霍 岩	省工业和信息化厅厅长	(白城)
朴松烈	省民族事务委员会主任	(四平)
刘培柱	省公安厅常务副厅长	(吉林)
乔 恒	省民政厅厅长	(通化)
张 毅	省司法厅厅长	(长春)

+ ** / b 竺   一 戸	人民代表大会常务委员	$\triangle \%$
		// NA

第	9	期(总第	269	期)
717	v		_00	ノソコノ

谢忠岩	省财政厅厅长	(长春)
姬国海	省人力资源和社会保障厅副厅长	(白山)
兰宏良	省自然资源厅厅长	(吉林)
孙 铁	省生态环境厅厅长	(公主岭)
孙众志	省住房和城乡建设厅厅长	(长春)
王振才	省交通运输厅厅长	(四平)
张凤春	省水利厅厅长	(松原)
于 强	省农业农村厅厅长	(通化)
王志伟	省商务厅厅长	(梅河口)
杨安娣(女)	省文化和旅游厅厅长、省民盟主委	(辽源)
张 义	省卫生健康委员会主任	(长春)
黎海滨	省退役军人事务厅厅长	(吉林)
霍云成	省应急管理厅厅长	(四平)
赵振民	省审计厅厅长	(白山)
蒋延辉	省外事办公室主任	(辽源)
林玉成	省市场监督管理厅厅长	(延边)
三、省监察	委员会、省法院、省检察院负责人(3人)	
孙继光	省纪委副书记、省监察委员会副主任	(松原)
程 龙	省高级人民法院党组成员、副院长	(白城)
唐永军	省人民检察院党组副书记、常务副检察长	(延边)
四、省直部	门负责人(52人)	
(一)省直党	仓群机关部门负责人(21人)	
王毅	省委统战部副巡视员	(长春)
王兴文	省委政法委副书记	(白山)
盛效儒	省委政策研究室主任	(通化)

崔 萍(女)	省委网信办副主任	(吉林)
韩克忠	省委机构编制委员会办公室主任	(四平)
王立平	省委军民融合发展委员会办公室副主任	(吉林)
张 丽(女)	省直属机关工作委员会副书记	(长春)
李中新	省委、省政府信访局局长	(松原)
胡冬梅(女)	省委巡视工作办公室主任	(四平)
张 滨	省国家保密局局长	(延边)
许振昌	省委机要局局长	(辽源)
穆占一	省委党史研究室主任	(白城)
李光	省委党校(省行政学院)副校长(副院长)	(通化)
张育新	吉林日报社社长	(长春)
杨川	省档案馆馆长	(梅河口)
邵汉明	省社会科学院院长	(辽源)
房国军	省文联党组成员、秘书长	(吉林)
徐朝春	省工商联副主席	(四平)
陈香林(女)	省归国华侨联合会党组书记、主席	(延边)
吕忠诚	省委台湾工作办公室主任	(长春)
马少红(女)	省总工会党组书记、副主席	(梅河口)
(二)省政府	于直属特设机构负责人(1人)	
高志国	省国有资产监督管理委员会主任	(吉林)
(三)省政府	于直属机构负责人(12人)	
王成胜	省广播电视局局长	(长春)
张瑞林	省体育局局长	(延边)
苏 衡	省统计局局长	(梅河口)

吉林省第十	-=届人	、民代表大	: 会常务委	员会公报
	— ′Ш /	(   0   0     0     0	\ <del></del>	> A A 1A

第	9	期(	总第	269	期)
/ J	v	/ LV \	ハシィコ		ノソコノ

杨	凯	省医疗保障局局长	(白山)
褚民	上华	省机关事务管理局局长	(长春)
李寅	[权	省政府研究室主任	(吉林)
李国	强	省粮食和物资储备局局长	(松原)
王涌	慧	省人民防空办公室主任	(公主岭)
胡	斌	省地方金融监督管理局局长	(延边)
宋	刘J	省政务服务和数字化建设管理局局长	(辽源)
张宝	才	省扶贫开发办公室主任	(长春)
金喜	<b></b> 類	省林业和草原局局长	(四平)
	(四)省政府	于部门管理机构负责人(5人)	
常	明	省能源局局长	(松原)
冯	刚	省监狱管理局局长	(长春)
王	坤	省畜牧业管理局局长	(白城)
邱德	亮	省中医药管理局局长	(白山)
刘宝	苦(女)	省药品监督管理局局长	(吉林)
	(五)省政府	于直属事业单位负责人(8名)	
杨力	1天	省政府发展研究中心巡视员、副主任	(长春)
李云	:鹤	省地方志编纂委员会党组书记、副主任	(吉林)
吴兴	长宏	省农业科学院院长	(四平)
徐洪	快亮	省有色金属地质勘查局局长	(辽源)
吴晓	光	省供销合作社理事会主任	(通化)
张伟	<b>ラ</b> 汉	省地质矿产勘查开发局局长	(白山)
冯庆	忠	中国国际贸易促进委员会吉林省委员会会长	(松源)
杨华	民	中国长春光学科学技术馆馆长	(白城)

(吉林)

#### (六)省政府派出机构负责人(5人)

	, , ,		
王立	<u>了</u> 冈山	省政府驻北京办事处主任	(长春)
唐ナ	に鹏	省政府驻上海办事处主任	(公主岭)
史铁军		省政府驻深圳办事处主任	(四平)
佟承志		省政府驻广州办事处主任	(吉林)
闫树凯		省政府驻天津办事处主任	(通化)
	五、中直机	构负责人(14 人)	
谢	文	国家税务总局吉林省税务局党委书记、副局长	(长春)
赵ナ	<b>に</b> 庆	省气象局局长	(白城)
包防	<b></b>	省地震局副局长	(松原)
劳晶	晶复(女)	省通信管理局局长	(吉林)
巨星	<b></b>	省邮政管理局局长	(四平)
李	峰	省煤矿安全监察局局长	(通化)
何	成	省烟草专卖局副总经理	(延边)
孙刀	万军	省储备物资管理局副局长	(辽源)
董	岩	长春海关关长	(长春)
杨	维	国家统计局吉林调查总队总队长	(延边)
常	利	审计署驻长春特派办特派员	(长春)
张	锋	财政部驻吉林专员办副监察专员	(吉林)
赵	利	国家林业局驻长春专员办专员、东北虎豹国家公园 管理局局长	(自山)
陈	俊	新华通讯社吉林分社社长	(长春)
	六、中直公	司负责人(8人)	
吴景	<b></b>	中国国电集团公司吉林分公司总经理	(四平)

吉林电力股份有限公司董事长

刘毅勇

李革平	中国邮政集团公司吉林分公司总经理	(通化)
龚 屏	吉林中外运物流有限公司副总经理	(四平)
张玉恒	中国电信集团有限公司吉林分公司总经理	(白城)
徐银林	中国水利水电第一工程局有限公司总经理	(梅河口)
金正浩	中水东北勘测设计研究有限责任公司董事长	(白山)
邹 勇	长春生物制品研究所有限责任公司总经理	(通化)
七、金融村	机构负责人(40 人)	
郝 成	国家开发银行吉林省分行行长	(松原)
李国虎	中国农业发展银行吉林省分行行长	(白城)
王 果	中国银行股份有限公司吉林省分行行长	(长春)
梁德顺	中国建设银行股份有限公司吉林省分行行长	(公主岭)
刘清军	交通银行股份有限公司吉林省分行行长	(吉林)
张雪松	中国邮政储蓄银行吉林省分行副行长	(辽源)
刘 飏	中国进出口银行吉林省分行行长	(延边)
张 伟	韩亚银行长春分行行长	(梅河口)
马振地	上海浦东发展银行长春分行行长	(长春)
孙建国	招商银行长春分行行长	(通化)
王树平	民生银行长春分行行长	(吉林)
王宏伟	兴业银行长春分行行长	(辽源)
张北阳	中信银行长春分行行长	(白城)
张宝祥	吉林银行董事长	(长春)
张学文	盛京银行长春分行行长	(延边)

高 壮	吉林省农村信用社联合社理事长	(长春)
任家庚	华夏银行长春分行行长	(白山)
龙 炜	广发银行长春分行行长	(松原)
刘晓峰	中国华融资产管理股份有限公司吉林省分公司总经理	(白城)
汪国良	中国长城资产管理股份有限公司吉林省分公司总经理	(四平)
李春菊(女)	中国东方资产管理股份有限公司吉林省分公司负责人	(延边)
胡宝新	中国信达资产管理股份有限公司吉林省分公司总经理	(辽源)
刘长勇	吉林股权交易所股份有限公司董事长	(长春)
贺 晨	中国人民财产保险股份有限公司吉林省分公司总经理	(长春)
贾广涛	中国人寿保险股份有限公司吉林省分公司总经理	(吉林)
李彤宇	中国人民人寿保险股份有限公司吉林省分公司总经理	(白山)
于静波	中国人民健康保险股份有限公司吉林省分公司负责人	(白城)
魏志钢	中国太平洋财产保险股份有限公司吉林省分公司总 经理	(四平)
王志科	中国太平洋人寿保险股份有限公司吉林省分公司党 委副书记	(公主岭)
张建威	中国平安财产保险股份有限公司吉林分公司总经理	(辽源)
许树武	中国平安人寿保险股份有限公司吉林分公司总经理	(吉林)
孙亚斌	太平人寿保险有限公司吉林分公司总经理	(通化)
郑晓涛	新华人寿保险股份有限公司吉林省分公司总经理	(松原)

夏占国	中国大地财产保险股份有限公司吉林分公司副总经 理	(白城)	
纪松刚	中国阳光财产保险股份有限公司吉林省分公司总经理	(白山)	
刘文茹(女)	安邦财产保险公司吉林分公司总经理	(通化)	
孟伟东	天安财产保险公司吉林省分公司总经理	(四平)	
崔长青	泰康人寿保险公司吉林分公司总经理	(梅河口)	
张海鹏	英大泰和人寿保险股份有限公司吉林分公司临时负 责人	(吉林)	
李富申	安华农业保险股份有限公司董事长	(松原)	
八、省高级人民法院直属专门法院中院院长、省人民检察院所属分院检察长,市(州)中级人民法院院长、人民检察院检察长,扩权强县试点市人民法院院长、人民检察院检察长(28人)			
李琳平(女)	长春铁路运输中级法院院长	(长春)	
赵东巍	长春林区中级法院院长	(长春)	
金忠一	延边林区中级法院院长	(延边)	
程凤义	长春市中级人民法院院长	(长春)	
姜富权	吉林市中级人民法院院长	(吉林)	
朴永刚	四平市中级人民法院院长	(四平)	
王树仁	辽源市中级人民法院院长	(辽源)	
张太范	通化市中级人民法院院长	(通化)	
邢吉安	白山市中级人民法院院长	(白山)	
李永秋	松原市中级人民法院院长	(松源)	
周文君	白城市中级人民法院院长	(白城)	
庾成日	延边州中级人民法院院长	(延边)	
杜康君	梅河口市人民法院院长	(梅河口)	

庄 军	公主岭市人民法院院长	(公主岭)
杜微	省人民检察院铁路运输分院检察长	(长春)
张立华	省人民检察院长春林区分院检察长	(长春)
闫立华	省人民检察院延边林区分院检察长	(延边)
盛美军	长春市人民检察院检察长	(长春)
赵彦峰	吉林市人民检察院检察长	(吉林)
姜生	四平市人民检察院检察长	(四平)
刘吉山	辽源市人民检察院检察长	(辽源)
姜洪涛	通化市人民检察院检察长	(通化)
宋正礼	白山市人民检察院检察长	(白山)
张宝才	松原市人民检察院检察长	(松原)
李 军	白城市人民检察院检察长	(白城)
金春山	延边州人民检察院检察长	(延边)
李志刚	梅河口市人民检察院检察长	(梅河口)
高跃军	公主岭市人民检察院检察长	(公主岭)

# 关于《对〈省人大常委会执法检查组 关于检查《吉林省农村扶贫开发条例》 贯彻实施情况的报告〉的审议意见》 研究处理情况的报告(书面)

省人大常委会:

转来的《关于对(省人大常委会执法检查组关于检查吉林省农村扶贫开发条例贯彻实施情况的报告)的审议意见的交办意见》(吉人办发〔2018〕55号以下简称《审议意见》)收悉,省政府

高度重视,责成省扶贫办认真研究办理。承办单位针对《审议意见》中提出的意见,逐条进行分析研究,认真提出改进措施,努力抓好落实。现将有关情况报告如下:

一、坚持全面贯彻习近平总书记

# 关于扶贫工作的重要论述,进一步增强打赢脱贫攻坚战的责任感和使命感

省委、省政府坚持把习近平总书 记关于扶贫工作的重要论述作为思想 引领、行动指南和根本遵循,持续推动 学习宣传贯彻,真正做到往深里走、往 实里走、往心里走,切实用来武装头 脑、指导实践、推动工作。

(一)坚持强化理论武装。对习近 平总书记关于扶贫工作的重要讲话和 重要指示批示,省委、省政府坚持做到 第一时间传达学习,第一时间贯彻落 实。2018年以来,召开省委常委会、省 政府党组会、省政府常务会、脱贫攻坚 领导小组会、专题会33次,研究部署 脱贫攻坚工作。特别是《审议意见》交 办后,省委召开理论学习中心组集体 (扩大)学习视频会议,邀请国务院扶 贫办主任刘永富作辅导报告,系统学 习领会习近平总书记关于扶贫工作重 要论述的实践基础、主要内容、精神实 质,进一步提高政治站位,强化政治担 当,省市县三级共4500余人参加会 议。出台了聚焦打好脱贫攻坚战加强 干部教育培训的实施方案,对各级党 政班子、行业部门、扶贫系统、驻村工 作队和贫困村各级干部全方位、全领 域、全覆盖教育培训作出安排部署,提 出明确要求。各级党委将习近平总书 记关于扶贫工作的重要论述列入党校 主体班次教学内容,依托新时代传习 所、全媒体理论宣传栏目"好好学习"、 农民夜校等载体,广泛开展送课巡讲 行动,为提升全省各级扶贫干部打赢 脱贫攻坚战能力和水平奠定基础。

(二)坚持强化政治摆位。省委、

省政府始终把脱贫攻坚作为重大政治 任务、最大民生工程高位推进,以上率 下压紧压实攻坚责任。《审议意见》交 办后,制定出台《吉林省"五级书记"抓 扶贫责任制》,按照"省负总责、市县抓 落实、乡村抓实施"的工作机制,进一 步分级细化责任,明确工作要求,切实 把脱贫攻坚一把手负责制落到实处。 省委书记巴音朝鲁、省长景俊海带头 遍访8个国贫县,深入基层蹲点调研, 访贫问苦,解决群众实际困难,指导推 动工作落实。分管扶贫工作的省委副 书记高广滨、副省长李悦坚持把主要 精力放在抓脱贫攻坚上,及时调度推 动工作落实。其他省级领导按照工作 分工和包保要求,统筹推动分管领域 和包保地方脱贫攻坚工作落实。为推 动贫困地区均衡发展,调整增加省级 领导包保任务,省委书记、省长在包保 贫困程度最深、扶贫任务最重的延边 州和白城市基础上,分别增加一个深 度贫困县和一个深度贫困村包保帮扶 任务,其他省级领导也都增加了一个 贫困村包保帮扶任务。

(三)坚持落细落小落实。按照习近平总书记在成都召开的打好精准脱贫攻坚战座谈会上重要讲话精神,研究制定贯彻落实的实施方案,对标对表总书记提出的8个方面工作要求,细化分解了38项重点任务,分别明确责任单位、完成时限、工作要求,切实把精准要求体现到具体任务、具体环节、工作细节中去。贯彻落实《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》,制定下发我省具体实施意见,细化分解年度目标,落细落

实到村到户到人精准帮扶 10 个方面 具体举措,安排部署加快补齐基础设施短板 4 个专项行动。实行清单制动 态抓落实,分年度分行业梳理确定三 年行动任务清单、目标清单、项目清单、政策清单、责任清单,推动各年杭 ,推动各年度行动清单,实行周距、横向到边。2018 年杭 明定 119 项年度行动清单,实行月通报。 按照《审议意见》要求,我们将着重在 强化学习培训、政策理解、标准把握上 下功夫,解决政策落地"最后一公里" 问题,提高政策知晓度和执行力。

# 二、坚持强化产业就业支撑,进一步夯实带贫减贫基础

按照因地制宜选准扶贫产业项目,充分发挥龙头企业和专业合作社的带动作用,增强产业可持续发展能力的意见建议,我们坚持把产业就业扶贫作为稳定脱贫的根本之策、长久之计,因村施策谋划产业、因户施策落实项目、因人施策推动就业,多渠道拓宽贫困群众增收门路。特别是在全国较早出台扶贫产业保险办法,提升扶贫产业支撑性、稳定性和可持续性,有效防止因灾返贫现象发生。

(一) 因地制宜发展特色产业扶贫。在东部片区重点建设人参、黑木耳、中药材、山葡萄等生态特色食品种植基地。延边州黑木耳年产量达6万吨,年产值40亿元。西部片区突出发展杂粮杂豆、花生、烟叶、红干椒、韭菜等产业项目。白城市庭院经济发展到19.6万户、18.8万亩,实现所有行政村全覆盖、销售订单全覆盖、资金补贴全覆盖,户均增收1000元以上。白山

市靖宇县依托蓝莓、贝母、大果榛子等特色产业项目,实行项目叠加覆盖,受益贫困人口2万人。为进一步夯实产业扶贫基础,省市县三级将同步完善扶贫产业发展规划,因地制宜发展特色扶贫产业项目。

(二)培育拓展新业态扶贫。2018 年新建县域电子商务公共服务中心3 个、乡镇电子商务公共服务中心 12 个、村级电子商务服务站 234 个、集配 仓储中心 3 个,开展电商培训 9800 人 次,新增网店900个。长白山人参、黄 松甸木耳、吉林大米、东部山珍、西部 杂粮成为全国热销网货。全省农村网 络零售额同比增长 40%。加大资金倾 斜,重点支持贫困县景区道路、服务配 套等基础设施建设,主推景区带村、能 人带户、公司十农户等旅游扶贫示范 模式。光伏扶贫电站建设总规模达到 135.1万千瓦,其中已建成投运 118.2 万千瓦。今年,将建立贫困户产业发 展指导员制度,打通产业扶贫服务"最 后一公里"。

(三)大力开展创业就业扶贫。制定了扶持自主创业、灵活就业、开发公益性岗位、鼓励用人单位吸纳、促进高校和中职毕业生就业、创建就业扶贫车间、创新项目培训模式7个方面的扶持政策,促进贫困人口多渠道创业就业增收。优化农产品加工业等产业布局,大力发展县域经济、村镇经济、实施扶贫车间奖补政策,支持创建农林牧渔、文体娱乐、商务服务、制造业等扶贫车间44个,贫困人口就地就近就业700余人。新培育致富带头人1022人,培训劳务经纪人6356人。创

建就业创业基地 119 个,吸纳带动贫困人口就业 6418 人。特设公益性岗位安置贫困人口就地就近就业 1205人。选聘贫困家庭生态护林员 2391人,年人均增收 8000 元以上,带动5862 名贫困人口脱贫。按照省人大的意见建议,将继续推动创业就业扶贫政策落实,增强带贫减贫益贫能力。

# 三、坚持加大资金投入和监管力度,进一步提高综合使用效益

认真落实加强扶贫资金整合和监督,提高资金使用效益的意见,坚持开源与提效并重,加大资金投入、整合和监管力度,创新融资方式,做大扶贫资金"蓄水池",多渠道增加扶贫开发资金,为脱贫攻坚提供坚实保障。

(一)加大财政扶贫资金投入。 2018年,筹措安排财政专项扶贫资金 24.6亿元,其中:争取中央资金 15.3 亿元,比上年增加 2.7亿元,增长 21.6%;省级投入资金 9.3亿元,比上 年增加 1.7亿元,增长 22.4%,达到中 央资金额度的 60.7%,高于绩效评价 要求 20个百分点。加大涉农资金整 合力度,8个国贫县整合资金 39.3亿元,7个省定片区县整合资金 9亿元。 下一步,我省将持续加大资金投入和 整合力度,不断提高资金使用效益。

(二)深入开展金融扶贫。组织开展金融创新,积极推出"金融机构+担保公司+专业合作社+贫困户""龙头企业+产业项目+贫困户""村级信用合作担保基金+土地经营权抵押贷款"和"产业链扶贫"等模式,使贫困户可通过流转土地、股金分红、就地务工等多种方式增收脱贫。全省金融精准

扶贫贷款余额 507.5 亿元。其中,个人精准扶贫贷款 73.4 亿元,产业精准扶贫贷款 73.4 亿元,产业精准扶贫贷款 329 亿元,项目精准扶贫贷款余额 105.1 亿元。当年累计发放扶贫再贷款 34.9 亿元,高于去年同期发放水平。证监机构引导贫困地区企业抢抓 IPO"绿色通道"政策机遇,有上市公司 1 家、新三板挂牌公司 8 家、在辅导拟上市公司 1 家,通过资本市场累计融资 1.8 亿元。

(三)强化资金项目监管。健全公 告公示制度,在省财政厅门户网站公 开扶贫资金政策、制度、资金分配结果 等信息。持续实施财政扶贫资金"双 调度、双通报"制度,省财政委托中介 机构、会同行业部门定期开展财政扶 贫资金专项检查,对进度较慢的和违 规违纪的市县进行约谈。推动扶贫资 金动态监控,制定了扶贫资金标识规 范和资金管理流程图,设置了预警规 则,完成了扶贫资金动态监控与省级 预算指标、国库集中支付系统对接。 完善县级脱贫攻坚项目库建设,根据 脱贫攻坚三年行动计划,组织各地遴 选储备脱贫攻坚项目,入库项目达到 9730个,资金规模 366.5 亿元;其中 2018年入库项目 4244 个,资金规模 128.56 亿元。

#### 四、坚持构建大扶贫工作格局,进 一步推动脱贫攻坚协调发展

为推动脱贫均衡发展,我们充分调动各方面资源,着力构建专项扶贫、 行业扶贫、社会扶贫多方力量共同参 与、多种举措有机结合、多位支撑相互 促进的大扶贫格局。

(一)强化驻村帮扶。持续开展

"千个单位包村、万名干部包户、百万党员参与"帮扶活动,实现每个贫困村一名联系领导、一个帮扶单位、一个驻村工作队、一名第一书记、一批帮扶责任人"五个一"全覆盖。出台《吉林省驻村干部管理办法(试行)》,进一步加强驻村工作规范化常态化管理。完善激励约束机制,严格评估考核,推动明责履责尽责。

(二)强化人才支撑。按照加强人才和科技扶贫的意见建议,积极开发"三支一扶"扶贫专岗,选拔 100 名高校毕业生到基层从事脱贫攻坚相关工作。实施县处级后备干部精准扶贫"双百"工程,已选派 243 人挂职,其中7人转为任职、110人下沉到贫困县直属部门或乡镇(街道)。加强乡镇党委书记、村党支部书记和第一书记教育培养,已储备贫困村后备人才 2900 多人。

(三)强化社会扶贫。开通社会扶贫网,已累计注册 77.32 万人,实现帮扶对接 2655 个爱心需求。有扶贫志愿服务团队 2216 个,参与志愿服务团队 2216 个,参与志愿服务团队 2216 个,参与志愿服务时长合计超过100 万小时。组织 39 家驻吉央企对接包保 39 个贫困村。推进 17 家省属国有企业定点帮扶 21 个贫困村,全年实施帮扶项目 111 个,投入扶持资金7226.9 万元。推动万企帮万村民企帮扶脱贫攻坚光彩行动,共有 865 家企业投入资金 4.6 亿元,已有 845 个村的贫困人口 55086 人得到帮扶。

(四)强化基础设施和公共服务建设。持续加强农村基础设施建设,投入资金补齐交通、电力、设施、饮水、住

房等方面的短板;开展农村环境整治,切实改善人居环境。加强基层基本公共服务设施建设,围绕教育、民政、残疾人、就业创业、卫生计生、文化体育、食品药品、住房保障等公共服务项目,全品药品、住房保障等公共服务项目,全面短板。2019年,将继续聚焦短板弱项,全面完成水、电、路、住房、通讯、卫生环境整治等专项攻坚任务。进一步统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴战略目标接好脱贫攻坚战和乡村振兴战略目标接好脱贫攻坚战和乡村振兴战略目标定位、制度体系和实施内容。深入研究2020后脱贫人口稳定脱贫问题。

#### 五、坚持多措并举扶志扶智,进一 步激发贫困对象内生动力

贫困人口脱贫的内生动力不足, 是这次省人大执法检查指出的重要问题,也是困扰我省脱贫攻坚的瓶颈和 难题。我们在开展物质帮扶的同时, 积极强化思想引领,不断增强贫困群 众摆脱贫困的新观念。

(一)开展扶贫扶志活动。大力开展"爱心公益超市"等帮扶模式,促进社会爱心与贫困群众需求对接。推广长白县开展的"我脱贫、我光荣"、长岭县"志智双扶"活动,指导激发贫困群众自力更生、勤劳致富的精气神。组织相关艺术院团赴83个贫困村,送演出下基层83场。

(二)积极推进移风易俗。突出典型示范,推进移风易俗,激发贫困群众内生动力。组织脱贫攻坚奖推荐评选活动,刘海涛等3名个人和安图县获得全国脱贫攻坚奖,选树发布全省脱贫攻坚奖100人、"吉林好人·脱贫攻坚先锋"12名,以榜样力量激发贫困群

众自力更生、自我脱贫的信心决心。 推广评选"四道"模范家庭和评选脱贫 光荣户等做法,教育和引导贫困群众 自觉抵制陈规陋习、改变慵懒生活习 惯,树立勤劳致富的文明新风。

(三)选好配强村级党组织带头人。推进吸引农村外出人才返乡创业工作机制常态化政策化。全省608个乡镇"新时代乡贤会"实现了应建尽建,储备贫困村党支部书记后备人才2900多人。组织实施"返乡创业回引工程",乡镇党委一对一地联系本地外出务工经商人员,靠感情、靠政策、靠搭建创业平台吸引人才回乡创业,鼓励其中符合条件的优秀人才参加村"两委"换届选举。

(四)发挥好村级党组织作用。加 大村级基层干部的培育力度。统一思 想,提高认识,切实把脱贫攻坚任务牢牢扛在肩上,动员最大范围干部群众参与扶贫。积极发挥驻村第一书记"传帮带"的作用,拓宽基层干部的思路,提高基层干部的扶贫本领,不断提升推动发展的能力、带领致富的能力、化解矛盾的能力、依法治村的能力,让贫困村的村干部在脱贫攻坚"主战场"当先锋。

下一步,我们将对照省人大常委会提出的意见,坚持问题导向,提高政治站位,加大作风治理力度,扎实推进三年行动,夯实脱贫攻坚基础,凝聚脱贫攻坚合力,深入推进脱贫攻坚工作再上新台阶。

吉林省人民政府 2019年1月

# 关于《对〈关于加快全省现代农业 "三大体系"建设争当农业现代化排头兵 工作情况的报告〉的审议意见》 研究处理情况的报告(书面)

省人大常委会:

转来的《关于对〈关于加快全省现代农业"三大体系"建设争当农业现代化排头兵工作情况的报告的审议意见〉的交办意见》(吉人办发〔2018〕57号)收悉。省政府高度重视,责成省农业农村厅认真研究办理。承办单位针对《审议意见》中提出的意见和建议,逐条进行分析研究,认真提出改进措

施,抓好落实。现将有关情况报告如下:

一、始终强化建设农业现代化的 紧迫意识,切实抓好各项工作的统筹 协调

习近平总书记在 2015 年 3 月全国 "两会"期间及同年 7 月到我省视察时,作出吉林省要"争当现代农业建设排头兵,率先实现农业现代化"的重要

指示。省委省政府高度重视,把启动和推进率先实现农业现代化作为全省一项重大政治任务,高位统筹、全盘谋划。在当前我省全面振兴、全方位振兴的新形势下,必须全面贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神,与时俱进,主动适应新形势、新任务的贯供,主动适应新形势、新任务的需要,切实加深对率先实现农业现代化工作的认识思考,补短板强弱项,以更强烈的责任感和使命担当全力推进。

一是把率先实现农业现代化工作 与实施乡村振兴战略紧密结合起来。 习近平总书记在中共中央政治局第八 次集体学习时强调,把乡村振兴战略 作为新时代"三农"工作总抓手,促进 农业全面升级、农村全面进步、农民全 面发展。产业兴旺,是实现乡村振兴 的重点。要紧紧围绕贯彻落实习近平 总书记对吉林提出的"率先实现农业 现代化、争当现代农业建设排头兵"的 指示要求,以现代农业三大体系建设 为着力点,加快夯实吉林乡村振兴的 物质基础。要坚持目标导向、问题导 向,把加快现代农业"三大体系"建设 争当农业现代化排头兵工作与实施乡 村振兴战略统筹谋划、科学部署、协同 推进,统一任务目标、统一时间节点, 高标准高质量完成工作任务。

二是抓好率先实现农业现代化总体规划的修订完善。深入学习领会习近平总书记2018年9月视察东北指示精神,对标中央和我省1号文件、国家乡村振兴规划、《吉林省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》等确定的思路目标、重点任务、时间节点等,责成省农业农村厅启动对《吉林省率先实现

农业现代化总体规划(2016—2025年)》的修订完善工作。目前,规划内容修订、修订稿征求意见等工作已经完成,正在进行合法性审查,拟经省政府常务会议审议通过后,提请省委审议。

三是理顺各级率先实现农业现代 化工作的领导机构。目前,我省省级 机构改革基本结束,市县机构改革正 在进行,农业农村部门的职能和大人员 变动相对较大,有必要对各级率先生 现农业现代化领导小组进行必要 的 组进行。为此,农业农村厅正在 省级率先实现农业现代化领导小组 省级率先实现农业现代化领导小组组 自由,加强对市县两级整 省级率先实现农业现代化领导,积级 推动地方领导,加强对市县两级积 推动地方领导小组的完善调整工作, 为我省率先实现农业现代化工作提供 坚强的组织保障。

# 二、始终聚焦现代农业"三大体系"建设,推动吉林农业高质量发展

按照省委确定的东中西三大板块 发展部署,围绕推进率先实现农业现 代化,突出区域特色,发挥比较优势, 着力在三大体系建设上寻求新突破。

一是推动产业体系提质升级。稳定发展粮食生产,确保"吉林优质粮"的有效供给:深入贯彻总书记"中国饭碗装中国粮"的指示精神,坚决把保障国家粮食安全作为第一要务,落实藏粮于地、藏粮于技战略,以农业供给侧结构性改革为主线,进一步巩固种植业结构调整成果,重点调整非优势产区籽粒玉米播种面积,扎实推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区

建设,加快高标准农田和全程农机化 建设,持续巩固提升粮食综合产能,确 保正常年景下粮食总产量稳定在700 亿斤阶段性水平;加快发展园艺特产 业,确保"吉林绿色菜"的有效供给:突 出发展设施园艺,提高反季节蔬果供 应能力。加快发展人参、食用菌、经济 作物、山珍食品等特色产业,园艺特产 业总产值力争达到 2050 亿元,同比增 长8%以上;巩固提升畜牧业,确保"吉 林放心畜产品"的有效供给:转变养殖 业生产方式,优化产业布局,加强粪污 处理,发展绿色养殖。突出抓好洮南 雏鹰 400 万头生猪、乾安大北农 60 万 头商品猪、通榆吉运 15 万头牛、洮北 300万只肉羊、榆树正榆1亿只肉鸡等 投资亿元以上的重点项目建设,加快 推进全国无规定疫病区和现代畜牧业 全产业链建设;积极发展生态渔业,确 保"吉林放心水产品"的有效供给:发 挥冷水资源优势,大力发展生态渔业, 扩大水产品进口加工。渔业总产值突 破145亿元,同比增长5%以上;大力 发展农产品加工业,提高农业效益:解 决好玉米深加工企业订单生产中遇到 的生产方式生产方式、质量标准、适用 技术等具体问题,培育壮大农业产业 化龙头企业,突出抓好中粮生化 300 万吨玉米、梅花生物300万吨玉米、嘉 吉生化 200 万吨玉米加工扩能和吉林 100 万吨大米加工等项目落地,达产达 效。启动建设3000万元以上农业产 业化重点项目 100 个以上。农产品加 工业销售收入力争突破6000亿元,同 比增长5%左右;着力发展新产业新业 态,促进农业农村经济新发展:加快发 展休闲农业、乡村旅游和农村电商等新业态,打造一批以农民为主体的农家乐、林家乐和渔家乐,培育农村经济新的增长点。休闲农业营业收入力争实现105亿元,同比增长15%以上。

二是推动生产体系更加夯实。推 进农田水利建设,提升防灾减灾能力: 整合高标准农田建设项目和资金,新 建集中连片高标准农田 200 万亩以 上。加大农田水利设施建设力度,新 增高效节水灌溉面积60万亩;推进黑 土地保护利用,加强耕地质量保护:落 实《吉林省黑土地保护条例》,依法开 展保护性耕作、耕地轮作、秸秆还田、 畜禽粪污资源化利用、农膜回收等综 合治理,黑土地保护利用试点县由4 个扩大到9个,试点面积由80万亩扩 大到 240 万亩,遏制黑土地退化趋势; 推进农业绿色发展,提高可持续发展 水平:大力推广绿色提质增效新技术 新模式,2019年秸秆覆盖还田保护性 耕作突破 1000 万亩,专业化统防统治 600万亩,耕地轮作200万亩,测土配 方施肥实现主产县全覆盖;推进农业 机械化建设,提高农业生产劳动率:整 省推进主要农作物生产全程机械化, 力争主要农作物耕种收综合机械化率 同比提高 1.5 个百分点;推进数字农 业建设,打造吉林未来农业智慧园:实 施数字农业创新工程,整合资源、项目 和资金,建设吉林农业卫星数据云平 台和农业大数据中心,加快提升农业 产业体系、生产体系和经营体系数字 化应用水平;开展农产品品牌培育工 程,提高农产品竞争力:落实绿色兴 农、质量兴农、品牌强农战略,做大做 强吉林大米、玉米、人参、食用菌等"吉 字号"品牌,扩大鸭稻、蟹稻、森林猪等 绿色品牌影响力,力争培育区域公用 品牌 10 个、新认证"三品一标"农产品 450 个以上;开展农产品质量安全工 程,保障农产品生产和消费安全:实施 化肥农药零增长行动,主要农作物肥 料和农药使用量实现负增长。实现 "三品一标"农产品质量安全全程可追 溯,例行监测合格率达到97%以上。 同时,深入落实农村人居环境整治三 年行动计划,全面开展综合整治,坚决 打好打赢实施乡村振兴战略的第一场 硬仗。协调相关部门统筹推进农村 路、水、电、气、房、讯等基础设施建设, 加强农村教育、医疗、科技、文化、社会 保障等公共服务,提升农村基础设施 建设水平和公共服务能力。

三是推动经营体系创新突破。推 进土地适度规模经营,推广土地托管、 土地入股等主导模式,推进土地向种 养大户、新型经营主体、龙头企业流 转,力争土地规模经营面积占比提高3 个百分点。创新土地利用机制,完善 农村承包地"三权分置"制度,放活土 地经营权,赋予土地经营权抵押担保 权能和金融产品属性。深化农村集体 产权制度改革,全面完成农村集体资 产清产核资、集体成员身份确认,推进 集体经营性资产股份合作制改革,推 动资源变资产、资金变股金、农民变股 东。推进农垦改革,实施农场企业化、 垦区集团化改造,积极引进战略投资 者,明晰产权关系,健全法人治理结 构,建立现代企业管理制度。积极稳 妥推进农村宅基地制度改革,处理好 稳定、发展、放活的关系,借鉴农村承 包地"三权"分置做法,探索农村宅基 地所有权、资格权、使用权"三权"分 置,落实宅基地所有权,保障宅基地农 户使用权和房屋所有权。围绕推进小 农户与现代农业有机衔接,着力在促 进农民增收上寻求新突破,推行产业 带户、双创带户主体带户等模式,深入 实施促进农民增收四年行动计划,开 展设施园艺收入翻番、畜牧业收入倍 增、种植业节本增效等专项行动,建设 返乡创业园、创业孵化基地和创客服 务平台,实施新型职业农民培育 "1231"工程,确保农民收入增速与经 济增长基本同步。深化农业交流合 作,突出抓好全国百户农企进吉林活 动,积极争取农业农村部支持,面向全 国遴选 100 户大型涉农企业集团,加 强对接洽谈,达成一批合作项目,引进 优质资源和资金。深入开展与辽黑蒙 等邻近省份对接交流,扩大与京津浙 沪苏粤等省份合作成果,积极开展与 "一带一路"沿线国家及非洲农业合作 开发,重点加强与俄日韩等毗邻国家 农业合作,不断扩大合作领域和空间, 提升合作开发的质量效益。培育新型 经营主体,加大政策支持力度,启动示 范性农民合作社、家庭农场培育计划, 规范发展家庭农场联盟、农民合作社 联合社和农业产业化联合体。

# 三、始终抓好工作落实,确保各项任务目标顺利实现

省政府将紧盯率先实现农业现代 化各项重点任务、重大载体、重要指标,千方百计拿实招,攻坚克难抓落 实,有序组织、压茬推进,确保按照时 间节点完成各项目标任务。

一是落实目标责任制。按照新修订的《吉林省率先实现农业现代化总体规划(2016—2025年)》确定的任务目标,逐级分解任务,层层传导压力,压紧压实责任,形成上下贯通、有机互动的压力传导体系。确保各项重点工作有人抓、有人管、有人落实。

二是保证资金投入。加大财政向 "三农"倾斜力度,强化资金统筹整合, 提高资金使用效率。健全农业现代化 建设的投入保障制度,拓宽投融资渠 道,加快形成财政优先保障、金融重点 倾斜、社会积极参与的多元投入格局。 提高金融服务水平,健全农村金融体 系,更好满足乡村振兴多样化的金融 需求。

三是加强督查考核。加大督查督办和绩效考核力度,对各项重点工作进展和完成情况,全程督办、跟踪问效、全面评估,确保省委省政府各项决策部署和率先实现农业现代化工作落实见效。合理运用督查考核结果,将其作为地方"三农"工作好坏的重要标尺,切实发挥考核的指挥棒作用。加强对规划落实情况的监督指导,确保全省同步实现率先实现农业现代化奋斗目标。

吉林省人民政府 2019年1月

# 省检察院关于《对〈关于全省检察队伍 正规化专业化职业化建设促进公正司法 情况的报告〉的审议意见》研究处理 情况的报告(书面)

省人大常委会:

9月18日,省十三届人大常委会第六次会议听取并审议了我院《关于全省检察队伍正规化专业化职业化建设促进公正司法情况的报告》。省人大常委会对报告给予了充分肯定,对全省检察机关大力加强检察队伍正规化专业化职业化建设促进公正司法工作给予了高度评价,同时对全省检察队伍建设工作提出了审议意见,体现了省人大常委会对该项工作的高度重视和对检察工作的大力支持,使我们

备受鼓舞、备感振奋。按照省人大常委会要求,我们认真研究了审议意见, 在全省检察机关大力加强检察队伍正 规化专业化职业化建设,重点围绕五 个方面,狠抓审议意见的贯彻落实:

# 一、认真学习,明确任务,以落实审议意见推动建设过硬检察队伍

自省人大常委会审议意见下发以来,我院党组高度重视,专门采取了一系列措施,狠抓贯彻落实。一是第一时间组织传达学习。审议意见下发后,我院迅速传达了省人大常委会审

议意见精神,杨克勤检察长听取汇报 后要求各有关职能部门要认真学习研 究交办意见,深刻领会精神实质,紧密 结合当前正在开展的内设机构改革和 检察改革"精装修"工作,结合年底工 作实际,将审议意见逐项落实落地,并 超前谋划 2019 年全省检察队伍建设 工作,以落实审议意见为契机推动建 设过硬检察队伍。二是分解任务制定 工作方案。我院在深入学习领会审议 意见精神的基础上,将审议意见逐项 进行分解,结合检察工作实际制定了 《关于落实省人大常委会审议意见加 强全省检察队伍建设的工作方案》,通 过13项具体工作措施,全面落实审议 意见。《工作方案》做到4个明确,即 明确措施、明确部门、明确责任领导、 明确完成时限,确保将每一条审议意 见落实到位。三是开展督导推动意见 落实。在十一月份开展的全省检察机 关目标责任制考核和省检察院副厅级 以上领导第二轮蹲点调研工作中,对 审议意见贯彻落实情况和《工作方案》 执行情况进行了督导和检查,对于贯 彻落实审议意见精神情况较好的地区 和个人,在年终考评中给予表彰奖励; 对于任务完成不力的地区,给予通报 问责,这在一定程度上激发了各地加 强队伍建设的积极性和主动性,有力 推动了审议意见的贯彻落实。

# 二、坚定信念,把握方向,大力加强检察队伍思想政治建设

坚持党的领导是确保检察队伍建设正确方向的关键,我院通过多项措施,教育引导检察人员增强"四个意识",坚定"四个自信",持续加强党的

领导。一是持续开展习近平新时代中 国特色社会主义思想和党的十九大精 神培训工作。截至12月底,共组织集 中轮训72期,累计培训4006人次;开 展专题讲座 23 期,网络培训 2 期,累计 培训 11755 人次,实现了政治培训全 员全覆盖。我院在各类业务和综合培 训中增加习近平新时代中国特色社会 主义思想和党的十九大精神相关内 容,引导检察人员筑牢对马克思主义 的信仰,坚定对社会主义和共产主义 的信念,打牢高举旗帜、忠诚使命的政 治基础,铸就绝对忠诚的政治品格。 二是采取丰富载体推动思想政治工作 扎实开展。我院先后举办 2 期"吉检 大讲堂",通过邀请专家学者为全省检 察人员授课、辅导等形式开展思想政 治教育,在检察人员中取得良好反响。 深入开展"解放思想推动吉林高质量 发展大讨论"活动,围绕"如何为吉林 全面振兴发展贡献检察力量"组织检 察人员解放思想、深入研讨、广泛调 研,活动情况被省委活动办转发。三 是大力加强意识形态工作。认真落实 意识形态工作责任制,举办了全省检 察机关意识形态工作培训班,结合巡 视巡察等工作开展意识形态工作督察 和抽查。制定《"三同步"工作落实意 见》,持续加强检察机关意识形态阵地 管理,维护意识形态领域安全。先后 开展4轮肃清周永康、孙政才、苏荣、 王珉等流毒工作,坚决彻底肃清流毒 影响,确保检察人员在思想上划清界 限,在大是大非面前态度坚决、立场坚 定。召开意识形态工作联席会议2 次,工作报告被省委常委、政法委书记 胡家福同志批示转发省直政法各家学习。四是以考促学推动思想政治工作入脑入心。我院将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、宪法修正案、党章修正案和纪律处分条例纳入政治理论测试范围,全省4991名检察人员参加了网上测试结果与绩效评定、考核晋升挂钩,以真考试、硬考核确保思想政治工作入脑入心。

# 三、深化认识,提升素能,持续加强检察队伍正规化专业化建设

我院将改革作为推动队伍建设的 "第一动力",坚持高起点谋划和推进, 在工作思路上、模式上、方法上、人才 配置上适应改革,不断提升工作针对 性和实效性,保证了改革期间思想不 乱、队伍不散、工作不断。一是开展谈 心谈话和蹲点调研。我院在检察长与 班子成员,班子成员与分管部门负责 同志,处长与副处长之间开展了广泛 的谈心谈话,进一步深化了对改革的 认识。省检察院领导同志到基层检察 院蹲点调研过程中,分别与2266名基 层检察人员开展了"一对一"谈话,谈 话范围覆盖全省检察人员的63.3%。 通过谈话和调研共发现解决各类问题 329个,对下步工作提出改进措施 164 条,同时进一步统一了思想,在全省检 察人员中形成了"改革过程中凸显出 的一些困难和问题,需要靠改革创新 来推动解决"的共识,确保了改革持续 平稳推进。二是加强教育培训工作。 针对检察改革后三类人员的不同岗位 特点,我们分层分类开展案例教学、模 拟教学、研讨教学和现场教学等实战 教学,提高培训的针对性、实效性和精 准性。通过公诉论辩、听庭评议、法律 文书评选、实战演练等岗位练兵和业 务竞赛活动,提高检察人员的实战能 力。通过开展岗位素能测试、建立健 全教育培训档案,将学习、测试、参训 情况作为评先选优和晋职晋级的重要 依据,努力提升检察队伍专业素能。 全年共组织专题、集中业务培训 42 期 4938人次,参加高检院、省直各类培训 117期478人次。三是严格纪律作风 要求。我院研究制定了《关于签订党 风廉政建设责任书的规定》,督促检察 领导干部切实将"两个责任"扛在肩 上。认真开展干部作风大整顿活动, 查找解决"五弊"问题 1283 个,切实做 到见人见事、立行立改。发挥巡视巡 察利剑作用,持续整治"四风",坚持以 "零容忍"的态度,严肃查处违纪违法 检察人员 14 人,追究领导责任 2 人。

# 四、加强统筹,科学管理,着力解决检察队伍人才和编制问题

我院合理利用现有编制,科学调配,动态管理,有效缓解了一些地区领别是建立员领解了一些地区领别是建立员领别是建立员领的人人员额整机制。严格控制具体比例,在总额度范围内例,在总额控制具体比例,确各级检察机关员额控制具体比矛调整多人少调整。一是动态等院倾斜。二是动态调制和态调整的意见,对78个院调整编制动态调整的意见,对78个院调整编制动态调整的意见,对78个院调整编制动态调整的意见,对78个院调整编制动态调整的意见,对78个院调整编

制236名,其中绝对增编230名。三是加强人才队伍建设。加大选调、招录和遴选工作力度,将优秀大学生充实到基层检察机关、充实到执法办案一线,加大对青年检察人员的培养锻炼力度,进一步优化队伍专业化结构。研究制定《关于进一步加强省院机关年轻干部培养锻炼的意见》,开展与高校、行政机关的双向挂职交流,积极报动省以下法院、检察院民事行政员额法官、检察官互派业务交流工作。目前意见起草工作已完成,预计2019年6月底前完成第一批干部交流。

# 五、深化改革,落实待遇,健全检察队伍职业保障体系

完善的职业保障是队伍稳定发展 的基础,我院在省人大和各相关部门 的鼎力支持下,落实改革配套措施,加 大基层保障力度,取得了阶段性进展。 一是深化人员分类管理改革。深化检 察员额制改革,严格落实司法责任制, 严格要求入额领导干部直接办案。积 极推动检察官医疗、差旅、车补等待遇 落实,将一级、二级高级检察官纳入厅 局级干部医疗待遇范围。积极推动公 务员登记遗留问题实质性解决,对34 名符合条件的检察人员通过考核登记 为公务员。加快推进聘任制司法文员 改革,全省首批考试招录司法文员 1183 人经过培训已正式走上工作岗 位。二是推进内设机构改革。按照 "捕诉一体"、一件事情由一个部门负 责到底、优化司法资源配置原则,将主 要业务部门按照罪名进行专业化分 工,增设未成年人检察机构、公益诉讼 检察机构和司法工作人员相关职务犯 罪侦查机构,实现内设机构的科学规 划、优化配置。相关改革方案待上级 批准后执行。三是落实改革配套措 施。修改完善《吉林省检察机关员额 制检察官管理办法》,推动落实《吉林 省检察机关工作人员绩效考核及奖金 分配办法(试行)》,实现检察人员任 用、职务晋升、奖惩、薪酬待遇、绩效考 核奖金与德才表现、工作业绩、能力素 质相挂钩。四是加大基层保障力度。 我院正在研究建立引导优秀检察官到 基层工作的激励机制,加大优秀检察 人员到基层交流锻炼工作力度,加强 对基层一线优秀检察官的提拔重用, 已计划于明年适时开展基层优秀员额 检察官遴选工作,畅通基层检察人员 职业发展通道。

在今后的工作中,全省检察机关 将在省委的领导下,在省人大及其常 委会的有力监督下,进一步更新改革 理念,全面推进检察队伍正规化专业 化职业化建设,努力建设一支信念过 硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作 风过硬的检察队伍,为吉林经济社会 发展和人民群众安居乐业提供更加优 质、及时的"法治产品",为加快吉林全 面振兴作出新的更大贡献!

特此报告。

吉林省人民检察院 2019年1月2日

## 吉林省第十三届人民代表大会 常务委员会代表资格审查委员会 关于个别代表的代表资格的报告

——2019年1月15日在吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议上 吉林省第十三届人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会副主任委员 遇志敏

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

省十三届人大常委会第八次会议 以来,长春市人大常委会补选长春市 委副书记、副市长、代市长刘忻为吉林 省第十三届人民代表大会代表。辽源 市人大常委会补选共青团吉林省委书 记牟大鹏、辽源市委书记柴伟为吉林 省第十三届人民代表大会代表。白山 市人大常委会补选白山市江源区委副 书记、区长初洪波为吉林省第十三届 人民代表大会代表。延边州人大常委 会补选省妇女联合会主席李晓英、延 边州人大常委会副主任王燕铭为吉林 省第十三届人民代表大会代表。省军 区及驻吉部队有关选举单位补选省军 区副司令员王建军、吉林军分区司令 员于照清、辽源军分区司令员姜云、白 城军分区司令员李宝东、延边军分区 政治委员李明、空军航空大学校长唐 维忠、陆军试验训练基地第一试验训 练区副政治委员张敏为吉林省第十三 届人民代表大会代表。经代表资格审 查委员会审查,刘忻、牟大鹏、柴伟、初 洪波、李晓英、王燕铭、王建军、于照 清、姜云、李宝东、李明、唐维忠、张敏 的代表资格有效,提请吉林省人民代 表大会常务委员会确认。

辽源市人大常委会接受了辽源市 委原书记王立平因工作变动辞去吉林 省第十三届人民代表大会代表职务。 白山市人大常委会接受了临江市原市 长刘宝芳因工作变动辞去吉林省第十 三届人民代表大会代表职务。延边州 人大常委会接受了延边州人大常委会 副主任纪凯奇因到退休年龄辞去吉林 省第十三届人民代表大会代表职务。 公主岭市人大常委会接受了省人大教 育科学文化卫生委员会副主任委员孙 忠民因工作变动辞去吉林省第十三届 人民代表大会代表职务。省军区及驻 吉部队有关选举单位接受了省军区原 司令员苗雨丰、省军区原政治委员邵 忠海、吉林军分区原司令员于宏伟、辽 源军分区原司令员马卫东、松原军分 区原司令员陈绍忠、延边军分区原司 令员初华好、白城军分区政治委员钟 毅因到退休年龄或者因工作需要辞去 吉林省第十三届人民代表大会代表职 务。依照代表法的有关规定,王立平、 刘宝芳、纪凯奇、孙忠民、苗雨丰、邵忠 海、于宏伟、马卫东、陈绍忠、初华好、钟毅的代表资格终止。

陆军试验训练基地第一试验训练 区原副政治委员姚树斌因工作变动调 离吉林省。依照代表法的有关规定, 姚树斌的吉林省第十三届人民代表大 会代表资格自行终止。

现报请吉林省人民代表大会常务 委员会予以公告。

至此,吉林省第十三届人民代表大会实有代表512名。

以上报告,请予审议。

### 吉林省第十三届人民代表大会 常务委员会公告

第 14 号

长春市人大常委会补选刘忻为吉林省第十三届人民代表大会代表,辽源市人大常委会补选牟大鹏、柴伟为吉林省第十三届人民代表大会代表,白山市人大常委会补选初洪波为吉林省第十三届人民代表大会代表,延边州人大常委会补选李晓英、王燕铭为吉林省第十三届人民代表大会代表,省军区及驻吉部队有关选举单位补选王建军、于照清、姜云、李宝东、李明、唐维忠、张敏为吉林省第十三届人民代表大会代表。吉林省人民代表大会常务委员会同意代表资格审查委员会的审查报告,确认刘忻、牟大鹏、柴伟、初洪波、李晓英、王燕铭、王建军、于照清、姜云、李宝东、李明、唐维忠、张敏的代表资格有效。

辽源市人大常委会接受了王立平辞去吉林省第十三届人民代表大会代表职务,白山市人大常委会接受了刘宝芳辞去吉林省第十三届人民代表大会代表职务,延边州人大常委会接受了纪凯奇辞去吉林省第十三届人民代表大会代表职务,省军区及驻吉部队有关选举单位接受了苗雨丰、邵忠海、于宏伟、马卫东、陈绍忠、初华好、钟毅辞去吉林省第十三届人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,王立平、刘宝芳、纪凯奇、孙忠民、苗雨丰、邵忠海、于宏伟、马卫东、陈绍忠、初华好、钊,毅的代表资格终止。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定,孙忠民的吉林省第十三届人民代表大会常务委员会委员职务、吉林省第十三届人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员职务相应终止。

吉林省第十三届人民代表大会代表姚树斌调离吉林省。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,姚树斌的代

表资格自行终止。现在,吉林省第十三届人民代表大会实确代表512名。 特此公告。

> 吉林省人民代表大会常务委员会 2019年1月15日

### 吉林省人民代表大会常务委员会 关于接受刘维辞职请求的决定

(2019年1月15日吉林省第十三届人民代表大会 常务委员会第九次会议通过)

吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议决定,接受刘维因工作 岗位调整辞去吉林省第十三届人民代表大会常务委员会委员职务的请求。

### 吉林省人民代表大会常务委员会 决定任免名单

(2019年1月15日吉林省第十三届人民代表大会 常务委员会第九次会议通过)

- 一、免去柴伟的吉林省生态环境厅厅长职务。
- 二、任命孙铁为吉林省生态环境厅厅长。

## 吉林省人大人事代表选举委员会 对省人民检察院检察长提请 免职人员的审议报告

--2019年1月15日在吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议上

省人大人事代表选举委员会副主任委员 陈大成

我受省人大人事代表选举委员会 的委托,现将人事代表选举委员会对

主任、各位副主任、秘书长、各位委员: 省人民检察院检察长提请本次常委会 会议免职人员的审议意见报告如下:

根据《吉林省人民代表大会常务

委员会人事任免工作条例》的规定,人事代表选举委员会于2019年1月9日召开委员会会议,对省人民检察院检察长提请免去吴长智的吉林省人民检察院检察员职务进行了审议。经审议

认为,上报的免职材料完备,免职理由充分,同意免去吴长智的吉林省人民检察院检察员职务。

以上报告,请予审议。

### 吉林省人民代表大会常务委员会 免职人员名单

(2019年1月15日吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

免去吴长智的吉林省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

### 省十三届人大常委会第九次会议日程

#### 1月15日(星期二)

上午 9 时 第一次全体会议 王绍俭主持

- 一、听取省人大常委会代表资格审查委员会副主任委员遇志敏关于个别代表的代表资格的报告
- 二、听取省人大人事代表选举委员会副主任委员陈大成关于对省人民检察院检察长提请免职人员的审议报告
  - 三、供职发言

#### 会后 分组会议

审议省人大常委会工作报告稿

审议省十三届人大二次会议议程草案、日程草案

审议省十三届人大二次会议主席团和秘书长名单草案

审议省十三届人大二次会议列席人员名单草案

审议省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告 审议省人大常委会主任会议关于提请决定接受辞职人员辞职请求的议案 审议人事任免事项

审议省政府关于《对〈省人大常委会执法检查组关于检查《吉林省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的报告(书面)

审议省政府关于《对〈关于加快全省现代农业"三大体系"建设争当农业现代 化排头兵情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的报告(书面)

审议省检察院关于《对〈关于全省检察队伍正规化专业化职业化建设促进公正司法情况的报告〉的审议意见》研究处理情况的报告(书面)

上午 10 时 40 分 主任会议

上午 11 时 10 分 第二次全体会议 张焕秋主持

- 一、表决省人大常委会工作报告稿
- 二、表决省十三届人大二次会议议程草案、日程草案
- 三、表决省十三届人大二次会议主席团和秘书长名单草案
- 四、表决省十三届人大二次会议列席人员名单草案
- 五、表决人事任免名单草案
- 六、宪法宣誓
- 七、表决省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告八、表决省人大常委会关于接受辞职人员辞职请求的决定草案

#### 闭会

### 省十三届人大常委会第九次会议出席情况

#### 一 组

出 席: 鲁晓斌 张文汇 于广臣 车秀兰 贺东平 刘春明 孙忠民 杜红旗 杨长虹 谷 峪 林 天 周知民 庞景秋 骆孟炎 郭乃硕 曹振东 华金良(事假)李宇忠(事假)赵忠国(事假) 袁洪军(事假)

列 席:于洪岩 许富国 陈 雷 曹金才 何志福 赵国伟 杨 青 韩 磊

#### 二 组

- 出 席: 张 克 盛大成 李和跃 王绍俭 常晓春 于 谦 王天戈 王兴顺 孙首峰 李红建 李岩峰 吴玉珩 陈大成 陈 立 赵 暘 葛树立 刘 伟(事假)秦焕明(事假)崔 田(事假) 董维仁(事假)
- **列 席:**王 锋 齐 硕 欧阳继红 张俊英 王贵申 李万升 于洪渊 省直有关部门负责人

#### 三 组

出 席: 邱志方 孙维杰 蔡跃玲 张焕秋 万玲玲 车黎明 刘 维 李凯军 杨小天 冷向阳 张荣生 陈 光 金光秀 赵亚忠 赵守信 郝东云 席岫峰 遇志敏 宋志义(事假)蔡 莉(事假)

列 席:张国辉 于 平 沈大棚 陈敏雄 冯尚洪 何文贵 李小辉 刘永辉

吉林省第十三届人民代表大会常务委员会公报	第 9 期(总第 269 期)
编辑出版:吉林省人大常委会办公厅	2019年2月18日出版