

公主岭市岭东街道办事处文件

公岭东街文〔2024〕2号

签发人：潘守国

岭东街道安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024-2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实筑牢安全生产工作基础，努力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题，有效防范遏制重特大生产安全事故，按照国务院、省、长春市和公主岭市关于开展安全生产治本攻坚三年行动的工作安排，结合街道经济、社会发展和安全生产实际，制定岭东街道安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）如下。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持党政同责、一岗双责，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，坚持源头治理、关口前移，全面落实“三管三必须”责任，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身

边突出安全隐患。以开展安全生产治本攻坚“九大行动”为重要抓手，落细落实国务院安全生产“十五条硬措施”和省、市具体措施，创新运用“五化工作法”，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全科技、安全工程、安全素质等方面扫盲区、补漏洞、补短板、强弱项，着力解决基础性、源头性、机制性问题，固本强基、提质强能，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，切实提高风险隐患排查整改质量，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）主要目标。通过组织三年治本攻坚，党委和政府部门和生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，安全生产责任进一步压实，坚守安全红线的意识更加强烈，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强；以“五化”闭环工作法全链条排查整治重大事故隐患的责任体系，安全监管能力显著提升。**2024**年底前基本消除**2023**年及以前排查发现的重大事故隐患存量；**2025**年底前有效遏制重大事故隐患增量；**2026**年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。全街道安全生产形势持续稳定，坚决防范遏制重特大事故。

二、职责分工

（一）平安建设办公室统筹组织推动街道安全生产治本

攻坚三年行动。各社区统筹制定并组织实施本辖区的安全生产治本攻坚三年行动实施方案。

（二）其他有关办公室在职责范围内为安全生产治本攻坚提供支持保障，在组织人事、干部考核、宣传教育、责任追究、产业政策、安全投入、科技装备等方面统筹考虑安全生产，落实各项支持政策措施，共同推进安全发展。

（三）各社区推动生产经营单位主体责任和安全生产责任落实。

三、主要任务

（一）开展全面深化落实“三管三必须”责任行动。将落实“三管三必须”作为安全生产工作的主要抓手，建立健全工作机制和举措，全链条压实党政领导责任，倒逼企业全面落实主体责任。

1. 推动党政领导干部明责履责。严格落实《岭东街道班子成员工作职责清单》，在领导班子成员年度安全生产重点任务清单中明确治本攻坚三年行动重点工作，推动党政领导干部照单抓好分管社区治本攻坚各项任务落实。

2. 推进相关科室进一步压实责任。要把安全生产落实到平安建设办公室，建立能够体现管业务必须管安全的职责清单和任务清单。建立“五化”落实机制，坚持“清单化”管理、“挂图作战”、“手册化”操作、“模板化”运行、“机制化”落实。

3. 落实行业领域“牵头人”职责。街道向下直至基层末

梢，比照明确细分行业领域安全生产“牵头人”，制定安全管理（监管）流程图，将责任细化落实到具体科室、具体岗位、具体人员。

4. 推行社区安全生产年度述职。每年初，组织社区向街道述职，主要是上一年度“三管三必须”落实情况，晒“成绩单”，交流经验，查找不足，研究深化工作举措。

（二）开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动。分批分期组织生产经营单位主要负责人安全教育培训，逐步实现各行业领域教育培训全覆盖，全面提升主要负责人的安全意识和管理水平。

5. 组织“九小场所”培训活动。街道会同消防、城管等部门开展“九小场所”主要负责人安全教育培训，采取集中培训、分级分类培训等多种方式，有计划、有步骤的组织开展培训活动。要围绕用电、用火、用气、消防安全等方面内容开展安全教育培训，做到人员全覆盖，打通安全教育培训最后一公里。2026年底实现“九小场所”教育培训全覆盖。

（三）开展重大事故隐患动态清零行动。强化重大安全风险源头管控和综合治理，压实生产经营单位重大事故隐患自查自改主体责任，完善重大事故隐患排查、整治、督办动态清零机制，逐步消除重大事故隐患。

6. 协助健全重大事故隐患数据库。街道要及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人、实际控

制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号；督促生产经营单位内部公示重大事故隐患清单、整改治理推进情况和结果。

7. 配合长春市安全监督检查综合管理系统全面应用。健全完善安全监督检查综合管理工作机制，明确分级分类管理和企业信息上报、隐患自查自改、检查排查、隐患闭环管理等工作要求。确保安全监督检查综合管理系统全面应用。

（六）开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动。广泛开展生产经营单位各类从业人员教育培训、比武竞赛、应急演练，推进从业人员安全素质和能力全面提升，企业安全生产基层基础显著加强。

8. 强化安全素质能力培训。街道结合本地特点实际，有针对性地组织重点行业领域生产经营单位安全管理人员、特种作业人员安全素质能力教育培训；协同行管部门开展“九小场所”从业人员安全素质能力教育培训，以风险隐患识别、避险自救、应急处置等内容为重点，每年至少组织开展**1**次应急专题培训，逐步实现从业人员全覆盖。督导生产经营单位每年至少组织开展**1**次疏散逃生演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。引导企业从业人员由“要我安全”向“我要安全”转变。

（七）开展生产经营单位安全管理体系建设行动。通过深入落实国家系列管理体系标准和基本规范，推动生产经营

单位安全管理体系更加健全完善，安全管理水平显著提升。

9. 加强全民安全生产举报奖励。加大对《长春市安全生产事故隐患和违法行为举报奖励暂行办法》宣传力度，充分利用新媒体等平台 and 机关单位、电梯楼宇、重点场所显示大屏等渠道多维度、高频次、大范围地宣传安全生产有奖举报的意义、政策和典型案例，让安全生产有奖举报工作深入人心，不断提高公众的知晓度、认可度和参与度，推动形成安全生产社会共治新局面。配合行管部门向公众发放重大事故隐患和非法违法行为判定标准手册等方式传授相关业务知识，不断提高公众判定重大事故隐患和非法违法行为的能力。充分发动社会公众和社区网格、物业保安、环卫工人、快递外卖、出租车司机、燃气配送人员、学生家长等群体举报或报告发现的安全隐患。社区党组织要把报到党员、下沉干部、志愿者等力量组织起来、动员起来，及时发现生产经营单位的各类非法违规行为。推动生产经营单位建立健全事故隐患报告奖励机制，完善物质和精神双重奖励措施，对报告重大事故隐患等突出问题的予以重奖，激励从业人员积极向生产经营单位报告身边的事故隐患、提出整改的合理化建议，提升从业人员爱企如家的强烈安全意识。

10. 加强基层力量建设。落实《吉林省乡镇（街道）“五强”、村（社区）“四强”应急管理体系、能力建设实施方案》，强化党建引领，综合统筹街道安全生产监管、消防、防灾减

灾救灾、应急救援等人员力量，强化责任落实，共同做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作，推动安全生产监管服务向基层末梢延伸，建立健全基层网格化建设，施行网格化监管落实到社区，落实到每个人。

11. 加强应急救援队伍能力建设。落实安全生产专业应急救援队伍动态管理机制，探索完善政府主导、社会参与、企业化运行等建队模式；支持有能力的社会组织和企业建立应急救援队伍，鼓励专业队伍参与安全常识和应急自救能力培训；动态优化专业救援队伍建设，精选骨干专业应急救援队伍，全面提升技术装备现代化水平，强化专业应急救援演练和支撑保障。

12. 加强安全管理人员能力建设。定期学习习近平总书记关于安全生产重要论述，将治本攻坚行动列入党委会议议题。聚焦群众身边隐患排查整治，加强党建引领基层治理，强化街道应急管理人员、社区治保主任和网格员等基层应急力量的安全生产、应急救援、防灾减灾救援知识培训，广泛宣传并鼓励引导志愿者和社会群众积极参与群防群治。

（九）开展全民安全素质提升行动。加强安全生产宣传教育，大力培育公众安全意识，引导公众践行安全的生产生活方式，推动形成全社会安全生产群防共治良好氛围。

13. 强化全民安全生产宣传教育。聚焦“人人讲安全、个个会应急”主题目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、校园安全教育日、“5·12”防灾减灾宣传周、“6·16”安全生产咨

询日、“11.9”消防日，“12·2”交通安全日等活动，推动安全教育纳入国民教育体系，开设应急安全课堂等活动。鼓励街道、社区工作人员及志愿者参加注册安全工程师、注册消防工程师考试。

14. 强化安全文化创建活动示范引领。广泛深入开展“安康杯”竞赛、职工技能比武竞赛、“安全文化”示范企业和青年安全生产示范岗等安全文化创建活动，强化示范引领作用。

15. 加强安全生产常识科普宣传。广泛运用主流媒体和抖音、微信公众号等网络新媒体，广泛宣传安全发展和综合减灾理念，加强舆论引导，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法，曝光存在的突出问题。创新宣传模式，加大宣传频次，引导公众践行安全的生产生活方式，营造全民关注、全民参与安全的良好氛围。

16. 深化安全宣传“五进”活动。结合实际，制定示范标准，推广“五进”先进特色典型，全面推动安全宣传“五进”工作。充分发挥党群服务中心、新时代文明实践中心和社区服务中心等场所优势，同安全社区创建。3年内，街道安全宣传“四有”工作机制健全完善，群众性安全宣教活动常态开展，个性化、亲情式家庭安全教育基本普及。

四、保障措施

（一）加强组织领导。街道成立全街道治本攻坚三年行

动领导小组，由党工委书记担任组长，办事处主任，党工委副书记和办事处副主任担任副组长，统筹推进治本攻坚三年行动。街道党工委书记、主任定期听取治本攻坚行动进展情况汇报，研究解决有关重大问题。平安建设办公室加强治本攻坚的组织实施、统筹协调、调度分析、督导推动。

（二）坚持精准落实。规范建立党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确治本攻坚责任分工和工作目标。根据任务清单，明确具体工作、推进措施、进展情况、成果形式、责任部门等。总结推广典型经验做法，形成一批模板，推广一批经验，取得一批成果。

（三）加强安全投入。要强化安全生产相关工作投入，科学合理安排预算，确保重大事故风险隐患治理资金，切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障。督促企业单位加大安全生产投入力度，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，在企业绩效考核中把安全投入作为重要考核内容，严防低价中标影响企业正常安全投入。

（四）强化正向激励。要用强化正面典型引导和示范引路，以点带面推动整体工作水平提升。

岭东街道办事处

2024年4月15日