吉林省第十三届人民代表大会 人事代表选举委员会工作报告

2022年12月29日吉林省第十三届人民代表大会
人事代表选举委员会第三十二次会议通过

省十三届人大一次会议以来,人事代表选举委员会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省人大及其常委会的领导下,全面贯彻党的十九大、二十大和省十一次、十二次党代会精神,深入学习贯彻中央人大工作会议、习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,深入践行和发展全过程人民民主,按照坚持党的领导、聚焦中心工作、履行法定职责、发挥代表作用,建好“四个机关”的要求,守正创新,砥砺前行,不断推动代表、选举、任免工作高质量发展,较好地完成了各项工作任务。

过去五年的主要工作

一、不断加强代表工作能力建设,充分发挥代表主体作用

(一)加强学习培训,夯实代表履职能力基础。坚持“有计划、有重点、不间断”原则,创新培训方式,拓宽培训范围,丰富培训内

容。五年来,组织我省全国人大代表参加学习培训和研讨班 25 期。围绕代表作用发挥,突出能力建设这个重点,内容涵盖学习习近平总书记系列重要讲话精神,党的十九大、二十大、中央人大工作会议精神,党史学习教育、组织法等,采取线下线上相结合、请进来、走出去的方式,组织省十三届人大代表进行初任培训,分别在北京、深圳、上海、延安等地,举办了 5 期省人大代表履职培训班,在江苏和吉林杨靖宇干部培训学院等地先后共举办了 7 期省人大代表专题培训班,实现了省人大代表培训全覆盖。举办了全省县(市、区)人大常委会主任、副主任和乡镇人大主席履职培训班,全省 942 名县(市、区)人大常委会主任、副主任、人事代表办主任和乡镇人大主席参加了培训,代表政治意识、责任担当、履职能力得到持续提升,为代表依法履职、规范履职、有效履职夯实基础。

(二)搭建平台载体,拓宽代表密切联系群众路径。一是坚持“双联系”工作经常化。把密切常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众作为践行全过程人民民主的重要路径,不断加强“双联系”工作机制建设。本届常委会组成人员共联系 133 名基层人大代表,通过定期见面座谈、电话沟通、邀请参加活动等方式,实现联系工作的经常化。二是丰富代表活动载体。通过邀请代表列席人大常委会、专门委员会会议、代表座谈会和参加人大常委会的“三查(察)”活动,指导代表小组开展活动,组织代表深入基层开展专题调研,广泛听取人民群众意见。五年来,共邀请 48 人次全国人大代表、140 人次省人大代表参加省政府领导与部分人

大代表座谈会,290人次省人大代表列席常委会和省人大各专门委员会会议,共组织1574人次省人大代表参加了专题调研,形成98份调研报告,实现了代表联系群众有途径、服务群众有抓手、履职尽责有作为。三是推动“代表家站”建设。目前,全省共设立代表联系人民群众工作平台3520个。其中,在基层设立的工作平台2568个,由各级人大工作机构直接管理的工作平台951个,在省军区设立了1个军人代表联络办公室。委员会注重加强指导,开展代表之家和代表联络站建设情况的专题调研,不断提高代表家站规范化制度化建设水平,推动五级人大代表进家入站,进一步拓展代表家站汇聚民意民智功能,打通代表联系服务人民群众“最后一公里”,真正使之成为人大代表密切联系人民群众的“民意窗”、“连心桥”。

(三)强化工作措施,提高代表议案建议工作质量。坚持“内容高质量,办理高质量”、办理“既要重结果,也要重过程”,不断提升代表议案建议工作质量。一是打牢代表提出高质量议案建议的基础。通过代表培训、组织代表开展各类活动,为代表提出高质量议案建议提供平台、拓展渠道,提高代表提出议案建议的意识和能力。加强与全国人大代表、省政府及相关部门、高校的联系,及早有针对性地征集议案建议素材,为提出高质量建议打好基础。五年来,我省代表团和全国人大代表共提交议案57件,建议676件;省人大代表共提交议案26件,建议1296件。代表从以往关注经济工作、民生领域和具体问题,到更多关注全局工作、全面性工作、

发展性问题,议案建议水平明显提高。二是加强代表建议办理的沟通协作。省人大常委会对代表建议办理工作高度重视,主要领导亲自过问,分管领导统筹部署。委员会及时了解掌握国家有关机关部门办理我省代表建议办理情况,十三届全国人大五次会议我省代表团提出的3件建议办结后,报经省委和省人大常委会党组同意,委员会及时组织召开建议答复对接工作会议,推动省政府相关部门与国务院相关部委取得联系,争取国家相关优惠政策、资金支持尽快落地见效。省人代会后,委员会与相关委员会协同配合,及时召开由各承办部门主要领导参加的省人大代表建议办理交办会,制定办理计划,明确责任分工,规范办理程序,完善办理机制。一方面加强与代表的联系,了解代表提出建议的初衷和具体要求,掌握建议办理进展情况和代表满意度情况。一方面加强与承办单位和部门的联系,对难度较大或意见分歧较大、涉及党、政、群、团多个部门共同承办的建议,统筹协调,推动建议尽早落实。三是强化代表建议的督办。坚持日常督办和重点督办相结合,对建议办理情况定期调度,每年组成由省人大常委会副主任王绍俭带队的检查组,对建议办理情况进行检查,选取部分建议进行重点督办督查,总结好经验做法,指出存在问题,提出改进措施。对暂时不能办结的建议,建立工作台账,抓好跟踪落实。将建议办理工作纳入绩效考评,根据建议办理落实和代表满意情况为承办单位赋分,提高建议办理工作的刚性。五年来,省人大代表建议办理满意率从2018年的93%提升到2022年的98%。

(四)创新工作机制,提升代表工作规范化水平。五年来,修订了《吉林省人民代表大会代表建议、批评和意见办理条例》,制定出台了《吉林省人大常委会关于完善各级人大代表联系人民群众制度的意见》《吉林省人大常委会关于加强和改进省人大代表工作的意见》《关于进一步加强和完善吉林省人大常委会组成人员联系人大代表的意见》《全国人大代表、省人大代表列席吉林省人大常委会和专门委员会会议办法》《吉林省全国人大代表活动经费使用实施细则》《省人大代表活动经费管理使用办法》《关于加强人大代表之家建设和工作的指导意见》《吉林省人民代表大会代表履职档案管理办法》《吉林省人大专门委员会、常委会工作机构联系省人大代表工作办法》《关于建立健全人大代表履职评价体系的意见》等文件,为加强代表工作能力建设提供有力的制度保障,提高了代表工作制度化、规范化水平。

(五)提高服务水平,为代表发挥作用提供保障。注重在发挥好代表机关作用上下功夫,不断提高为代表服务的水平。密切与代表的联系,了解代表需求,尽力解决代表的困难,及时发放通讯、交通补贴,增加代表的归属感。及时为代表订阅《中国人大》《宪法》《人大代表履职读本》等学习资料,组织代表参加政情通报会及各类社会活动,开拓代表视野,拓宽代表知情知政渠道。加大《代表之声》编辑力度,传递好代表声音,五年来,共编辑刊发《代表之声》147期,省委书记、省长等主要领导先后作出25次批示,推动了代表建议的落实,部分建议已转化成为推动行业发展的政策措

施。注重发挥代表表率作用,在抗击新冠肺炎疫情中,委员会向全省各级人大代表发出了《关于为坚决打赢疫情防控阻击战充分发挥人大代表作用倡议书》,联系各方媒体对代表抗疫事迹进行宣传报道,讲好代表故事,宣传新时代我省各级人大代表心系人民的情怀风采和迎难而上的责任担当,增强了人民群众战胜疫情的信心。疫情发生以来,五级人大代表积极参与疫情防控工作,并捐款捐物达9亿多元,用实干和奉献践行了“人民选我当代表,我当代表为人民”的铮铮誓言。

二、坚持党的全面领导,把全过程人民民主贯穿选举任免工作始终

(一)做好省十三届人代会相关工作。省十三届人大已召开五次会议,委员会严格按照会议选举办法和工作程序开展各项工作,及时修订《吉林省组织实施宪法宣誓制度办法》,保证省人大常委会组成人员及“一府一委两院”领导人员顺利选举产生。共起草会议相关文件360余件;共选举产生省人大常委会组成人员及“一府一委两院”领导人员110人,其中,常委会组成人员95人、人民政府9人、监察委2人、法院2人、检察院2人;选举产生全国人大代表64人;表决任命省人大各专门委员会组成人员148人;接受省人大常委会组成人员和专门委员会组成人员辞职3人。在省人代会上共组织253人进行了宪法宣誓。

(二)做好县乡两级人大换届选举指导工作。2021年是全省县乡人大换届选举年。委员会坚持提前谋划,科学指导,确保换届

选举顺利完成。一是明确政策要求。起草了《吉林省县乡两级人民代表大会换届选举工作方案》《吉林省人民代表大会常务委员会关于县、自治县、不设区的市、市辖区下一届人民代表大会代表名额的决定》等文件,为指导和加强县乡人大换届选举工作提供了政策依据和工作遵循。二是全面部署培训。2021年6月,组织召开全省县乡两级人大换届选举工作联席会议和全省县乡两级人大换届选举工作会议,对换届选举工作进行全面部署。7月,举办专题培训班,对选举工作人员进行培训,确保换届选举各项工作依法有序进行。三是强化工作指导。9月至11月,按照常委会工作安排,组成3个换届选举工作指导组,先后两轮深入9个市(州)、扩权强县试点市、部分县(市、区)和乡(镇)督查指导换届选举工作,了解掌握每一阶段工作进展情况,及时发现问题、帮助研究解决问题,有针对性地提出做好下一步工作的意见建议,确保换届选举作风清正、扎实推进。全省60个县市区共选出县级人大代表13336名;607个乡镇共选出乡级人大代表37070名。在新一届人民代表大会第一次会议上,共选出县级国家机关领导人员2928名,乡级国家机关领导人员3556名。

(三)做好省本级换届选举筹备工作。2023年初将召开的省十四届人大第一次会议,是一次换届的大会。委员会提前着手,深入研究,精心谋划各项工作。起草了《关于省区市人大政府政协领导班子换届工作会议主要精神及贯彻落实意见的汇报》《吉林省第十四届全国人民代表大会代表选举工作方案》《吉林省人民代表大

会常务委员会关于吉林省第十四届人民代表大会代表名额分配和选举问题的决定》等相关文件,为依法有序开展省本级换届选举工作提供了法律遵循和制度保障。2022年9月26日,召开了省人大代表提名选举工作部署会议,对代表提名选举工作进行全面部署,提出明确要求,并对代表提名选举的具体工作进行培训。同时做好备足各种预案,确保选举组织、会务保障、文件起草等工作不出一丝纰漏,确保换届选举各项工作依法有序、风清气正。为选举省十四届人大代表,顺利选举产生我省国家机关领导人员和十四届全国人大代表打下坚实基础。

(四)做好省人大常委会人事任免和代表资格审查工作。一是依法做好省人大常委会人事任免工作。坚持党管干部原则不动摇,加强与省委组织部和“一府一委两院”沟通联系,及时掌握人事变动情况,认真做好人选的初审和沟通、协调等工作。组织法修改后,及时修订了《吉林省人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》,保证省人大常委会任免工作依法进行。五年来,共任免国家机关工作人员1331人次,任命代表资格审查委员会18人次,任免专门委员会组成人员37人次,任免政府组成人员103人次,任免监察委员会30人次,任免法院638人次,任免检察院478人次,辞职27人。常委会会议上共有67人作了供职发言,135人进行了宪法宣誓。二是依法做好代表资格审查工作。委员会与省委组织部和各选举单位密切联系,及时掌握代表变动情况,认真准备有关材料,为省人大常委会代表资格审查委员会审查确认补选代表的

代表资格做好相关基础性工作。五年来,共召开代表资格审查委员会会议 25 次,确认个别代表的代表资格生效或终止 354 人,其中,补选 173 人,辞职 135 人,调离 44 人,去世 2 人。

三、全面加强自身建设,推动委员会工作高质量发展

(一)把政治建设摆在首位。深入学习贯彻党的十九大、二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领工作,全面贯彻中央人大工作会议精神、习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进党史学习教育常态化长效化,用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、凝聚共识。围绕“我为群众办实事”实践活动,教育全体党员要始终不忘初心、牢记使命。引导党员干部在工作中进一步提高政治站位,强化政治责任,增强政治自觉,把讲政治的要求落实到委员会的每一项具体工作中,把贯彻中央、省委和常委会党组的各项部署要求切实体现在实际行动和工作成效上,夯实思想和组织基础。

(二)持续强化作风建设。把抓好作风建设作为提高工作质量的重中之重,贯穿到委员会每项工作中。坚持在发挥好代表机关作用上下功夫,不断提高为代表服务意识和水平。注重加强与代表联系,及时解决代表困难,传递代表声音,宣传报道代表典型事迹,增加代表的归属感和荣誉感。针对委员会工作政治性、政策性、法律性、程序性、广泛性强、敏感度高的特点,培养严新细实的工作作风,引导党员干部紧盯主业、精准施策、担当实干,形成干

事创业的良好氛围。

(三)大力加强能力建设。严格落实“三会一课”“第一议题”等制度,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话精神,加强在法律法规、人大制度理论和时事政策等方面知识的积累,增强学习意识,提高理论素养,养成学习自觉。注重学用结合,坚持用党的创新理论指导工作,不断把理论学习成果转化为工作实践能力,突出抓好干部文字综合、沟通协调能力的培养和锻炼,提高政治素质、品德素质、法治素质和能力素质。抓好“五化工作法”的落实,理清思路,明确任务,抓住重点,总结规律,创新发展,推动委员会工作提质增效。

(四)深入推进党风廉政建设。把纪律建设作为一项基础性工程,严肃党内政治生活,严格遵守廉洁从政规定,自觉遵守中央八项规定精神和省委具体规定,自觉接受组织和群众监督。及时开展廉政风险分析和廉政教育,做到日常活动提要求,重大节日必提醒,教育广大党员始终把纪律挺在前面,时刻牢记党员干部身份,廉洁修身,廉洁齐家,形成廉洁自律、慎独慎微的纪律自觉。及时了解党员思想动态,做好经常性教育工作,落实谈心谈话制度。引导党员干部铸牢理想信念,强化宗旨意识,懂规矩、守纪律,不越界、不逾矩,展现委员会积极向上、奋发进取的精神面貌。

主要做法和体会

本届的五年,我们的党和国家取得了伟大的历史性成就,我省

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在省委坚强领导下,踔厉奋发、勇毅前行,取得了丰硕的成果。五年的工作实践使我们深刻认识到,做好新时代人事代表选举工作:

必须坚持党的全面领导,依法履职尽责。无论是代表工作还是选举任免工作,都具有很强的政策性、法律性、程序性。委员会把坚持党的全面领导作为首要原则贯彻各项工作始终,保证委员会工作的正确方向。坚持把加强党的领导同充分发扬民主、严格依法办事统一起来,保持与省委组织部门的经常性联系,听取党委有关部门的意见建议,及时向省人大常委会党组汇报重大事项,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保中央和省委决定的人选,通过法定程序成为地方国家政权机关领导人员和工作人员。既保证党的意图的实现,又体现人民的意志。

必须践行和发展全过程人民民主,发挥好代表的主体作用。人大代表是国家权力机关组成人员,是践行和发展全过程人民民主的中坚力量,人大工作主体是代表、基础在代表、活力看代表。代表工作是人大常委会最具活力和创造力的工作,也是委员会工作的永恒主题,更是践行全过程人民民主的重要体现。党的二十大报告强调:“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”。“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”,并首次把全过程人民民主写入党章。委员会坚持以人民为中心的工作理念,不断加强和改进代表工作,支持和保障代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,履行好肩负的职

责,发挥好主体作用。

必须坚持与时俱进,始终加强自身建设。用党的最新理论成果武装头脑、解放思想、指导实践,用新发展理念创新工作思维、工作方式,改进工作作风,提高能力素质,全面加强自身建设,是委员会各项工作取得显著成绩、推动工作高质量发展的前提和保证。五年来,委员会始终聚焦中心工作,把握“四个机关”定位要求,坚持讲政治、守规矩、顾大局、增本领,努力打造信念过硬、政治过硬、工作过硬、能力过硬、作风过硬的干部队伍,委员会工作水平和质量得到较大提升。

五年来,委员会取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是省委、省人大常委会党组正确领导和科学决策的结果,是委员会组成人员、工作人员共同努力和辛勤工作的结果,是各部门、各方面密切配合和大力支持的结果。同时,我们也清醒地看到,我们的工作与新时代新要求还有很多差距和不足,代表建议工作质量有待进一步提高,闭会期间代表活动形式不够丰富,代表家站建设不够均衡,代表工作机制需进一步完善等,需要我们在今后的工作中认真研究,加以解决。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是省十四届人大任期的起步之年。新一届人事代表选举委员会将在省人大及其常委会的领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十大精神、中央人大工作会议、习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示

精神和习近平总书记系列重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,树牢以人民为中心的理念,以践行和发展全过程人民民主为主线,以高质量发展为目标,牢记“新担当新突破新作为”职责使命,强化“四个机关”职能定位,夯实工作基础,创新工作机制,提升工作能力,为代表依法履职、充分发挥作用提供坚实保障,为吉林振兴发展做出更大贡献。

吉林省十四届人大一次会议秘书处

2023年1月14日