

## 第一节

## 走进政府预算

## 一、政府预算体系构成



从横向看,政府预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。

一般公共预算是对以税收为主体的财政收入,安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定,在一定限期内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金,专项用于支持特定公共事业发展的收支预算。

国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

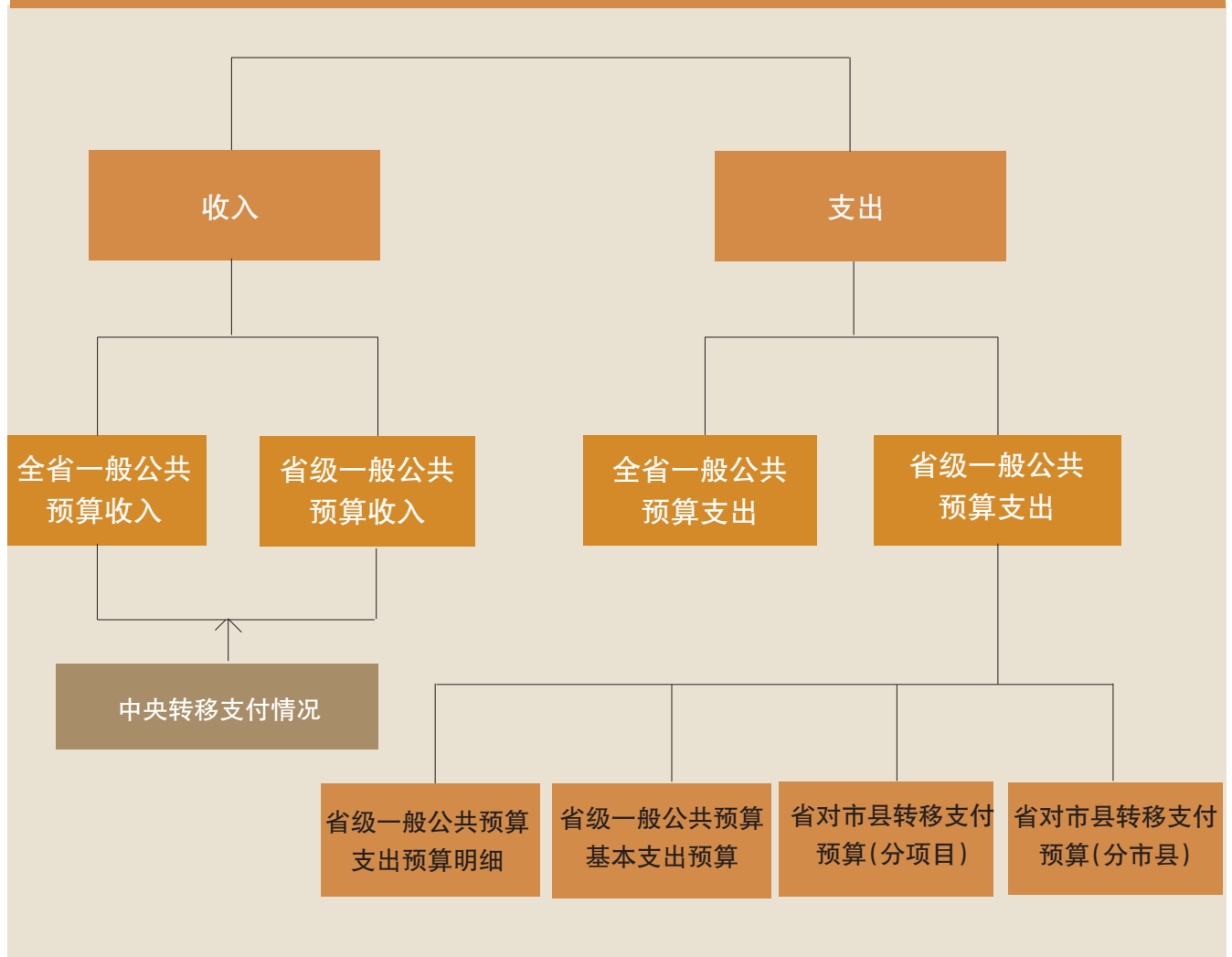
社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金,专项用于社会保险的收支预算。



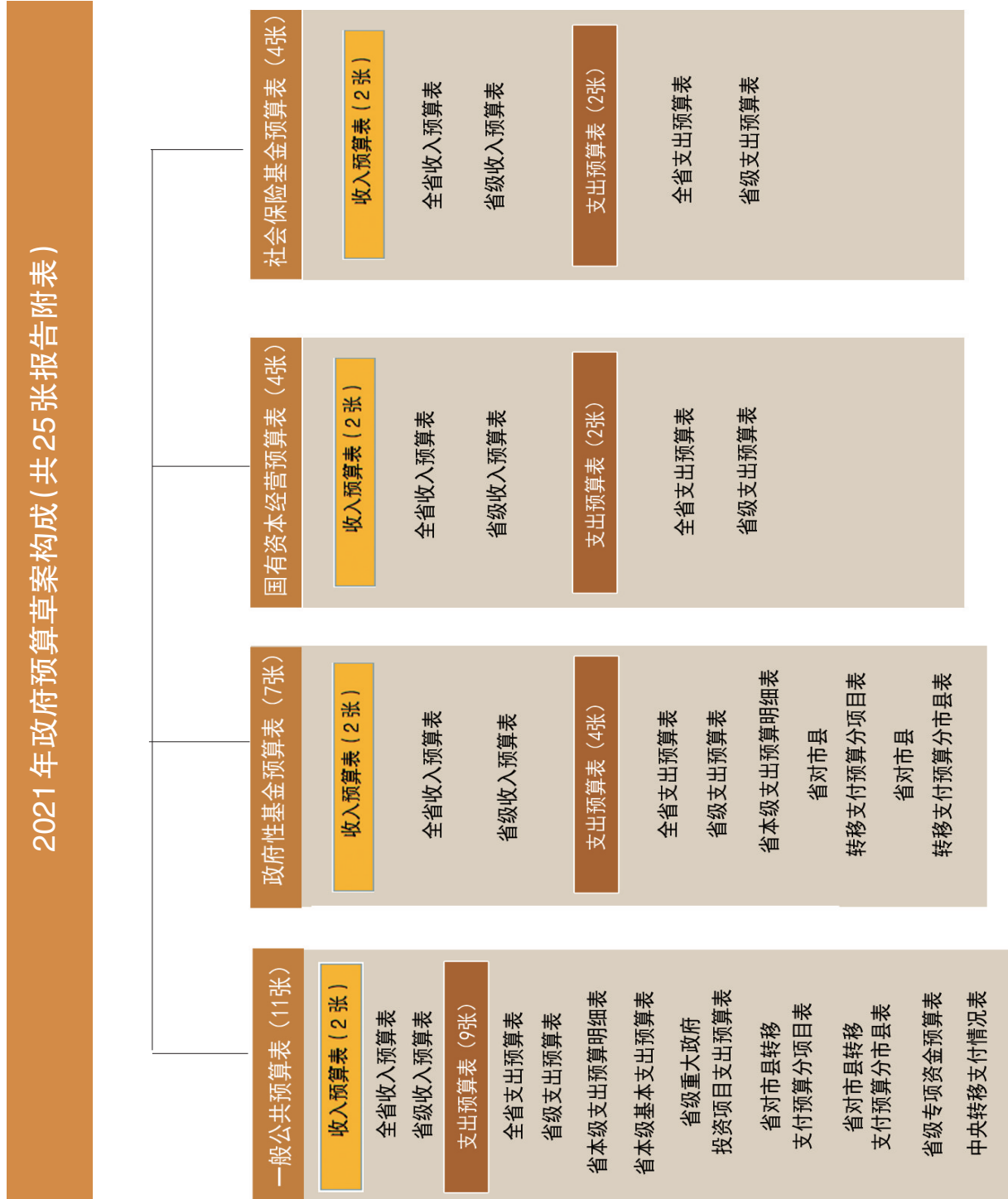


从纵向看,政府预算分为本级预算和汇总的下一级预算,二者共同组成全省总预算。按照一级政府、一级预算的原则,省政府负责编制省级财政预算,汇总市县财政预算,形成全省的财政预算。省级财政预算由省人代会审查批准,市县财政预算由同级人代会审查批准。省级预算分为省本级预算及省对市县转移支付预算。

一般公共预算组成及逻辑关系图示



## 二、政府预算草案报表体系

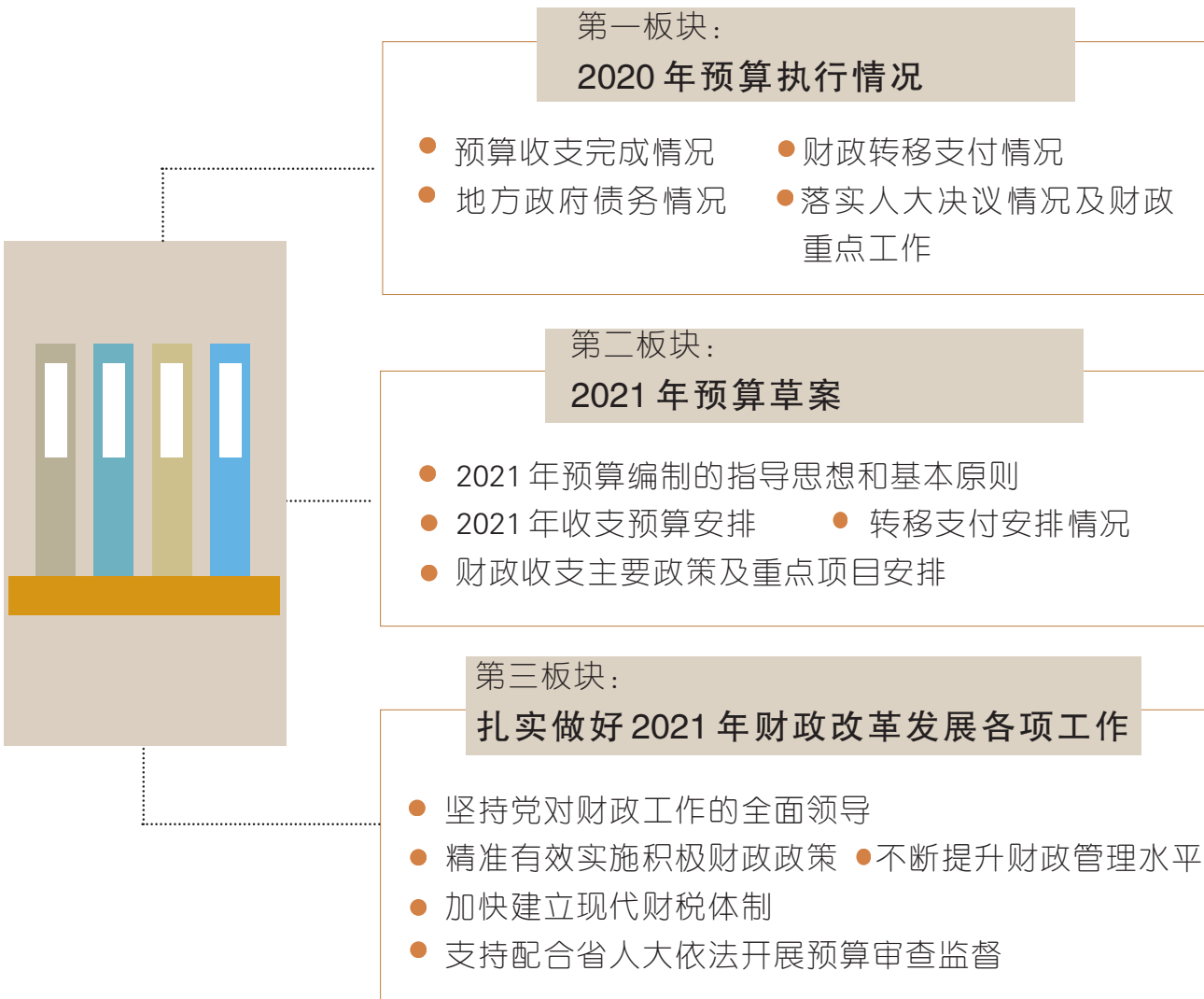


第二节

# 预算报告速览

省财政厅受省政府委托提交人代会审议的上年预算执行情况和当年预算草案的报告,简称预算报告。预算报告是政府预算的概括和提炼,既是对预算草案的关键数据、主要财税政策和人大代表关注的问题作出的系统性说明,也是从财政收支角度对政府主要政策及政府工作的宣讲和解读。

## 一、预算报告结构



## 二、2021年财政收支主要政策及重点项目



### 1 支持构建新发展格局

围绕我省融入国内大循环、国际国内双循环,进一步提高财政政策和资金的精准性,着力补短板、强弱项,推动提升经济体系整体效能,加快构筑发展新优势。

支持打造高标准“一主、六双”产业空间布局升级版,优化生产力布局,提升资源配置效率,促进产业集群集约发展。

支持科技创新和成果转化,深化省部科技创新合作,加大基础研究、前沿技术研究、关键核心技术攻关投入力度。

加快促进科技成果向现实生产力转化,推动战略性新兴产业加快发展,构建创新新高地。

健全创新激励和保障机制,激发人才创新活力,落实人才强省战略。

发挥财政资金引领带动作用,聚焦实体经济,做优做强制造业,支持实施产业“百千万”工程,加快发展现代产业体系,促进产业基础高级化、产业链现代化,推动实体经济发展和经济体系优化升级。

深度对接国内市场,挖掘释放有效需求,支持落实新一轮促消费扩内需政策举措,推动文化旅游深度融合,打造冰雪经济。

进一步发挥有效投资关键作用,推进重点项目建设,提升基础设施和公共服务水平。

推进普惠金融发展,发挥政府性融资担保机构作用,切实缓解小微企业和“三农”融资难融资贵。

支持发展外向型经济,推进高水平对外开放。

### 2 支持加快推进农业农村现代化

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,保持财政投入力度总体稳定。

省级筹措安排专项资金 11.9 亿元,重点向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、乡村振兴底子差的地区倾斜,接续推进脱贫地区发展。

支持全面推进乡村振兴,落实和完善农业支持保护制度,支持保障国家粮食安全,推动实施藏粮于地、藏粮于技战略,支持实施黑土地保护,扩大秸秆覆盖还田保护性耕作技术试点范围,提高农业质量效益和竞争力。

支持农业保险提标、降费、增品、扩面,研究建立农业完全成本保险和收入保险试点。

围绕农村一二三产业融合发展,支持各地因地制宜推进种植业结构调整。

深入推进农村综合改革,支持改善农村人居环境,加强村级组织运转经费保障。

### 3

### 进一步增强民生政策有效性和可持续性

坚持尽力而为、量力而行,探索建立民生支出清单管理制度,优先保障和重点支持国家和省出台的统一民生政策,应保尽保、全面落实。

对教育、养老、医疗卫生、住房保障等民生事项,按共同财政事权支出责任予以足额保障。

坚持就业优先政策,支持落实各项就业创业扶持措施。

坚持公平和效率并重,努力加大投入,积极调整优化财政教育支出经费结构,继续巩固城乡义务教育经费保障机制,落实好各级的生均拨款制度和困难学生资助政策,促进教育公平和高质量发展。

健全多层次社会保障体系,完善社会保险基金预算制度,落实退休人员基本养老金调待政策。

支持全面推进健康吉林建设,继续落实各项常态化疫情防控措施,适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准,继续提高基本公共卫生服务经费财政补助标准。

进一步支持宣传、文化旅游和体育事业健康发展。

推进以人为核心的新型城镇化,提升基本公共服务均等化水平。

支持推进自然灾害防治体系建设,加强应急救援能力和装备配置。

支持补齐防汛暴露的突出短板。增强防御水旱灾害能力。

### 4

### 支持生态文明建设

践行绿水青山就是金山银山理念,深入推进污染防治。

加大秸秆禁烧、散煤和机动车污染管控支持力度,支持打赢蓝天保卫战。

推动全省水环境质量持续改善,实施水流域上下游生态补偿机制,继续推进辽河、饮马河、查干湖等重点流域水污染治理。

设立土壤污染防治基金,提高土壤污染风险防控保障能力。

巩固深化长白山区山水林田湖草生态保护修复试点成果,开展矿山生态修复和地质灾害防治。

支持开展大规模国土绿化行动,加强天然林、草原、湿地生态保护修复。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

## 5

### 支持重点项目建设

省财政筹措安排重大项目建设资金 213.1 亿元,支持铁路、公路、机场、重大水利和民生工程等新建、续建重大项目建设。

安排支持铁路建设方面资金 20.8 亿元,主要是沈阳至白河铁路建设 13.5 亿元、长春至白城铁路提速工程 2.2 亿元等。

安排支持公路建设方面资金 100.4 亿元,用于普通公路建设和养护 22.2 亿元、松原至通榆高速公路建设 4.5 亿元、通化至梅河口高速公路运营期补助 3.2 亿元、集安至双辽高速公路建设 1.2 亿元、其他重大交通基础设施建设 69.3 亿元。

安排支持和龙金达莱机场建设资金 0.2 亿元。

安排支持重大水利工程建设方面资金 12.9 亿元,主要是灾后水利薄弱环节建设等中央预算内资金省级配套 6.9 亿元、查干湖水生态修复与治理工程 1.3 亿元等。

安排支持污染防治方面资金 9.4 亿元,主要是污染防治专项资金 5.4 亿元,长春、四平、辽源城市黑臭水体示范工程 3 亿元等。

安排支持民生工程方面资金 52.5 亿元,主要是乡村振兴 35.5 亿元、老旧小区改造 13.6 亿元、农村危房改造 1.3 亿元等。

安排支持社会事业方面资金 8.9 亿元,主要是数字吉林建设 3.5 亿元、省文化活动中心、美术馆、近现代史展览馆工程建设 3.3 亿元、档案馆方志馆建设 0.5 亿元、煤矿安全改造 0.3 亿元等。

安排省预算内基本建设资金 8 亿元,用于基建项目建设、重大项目前期工作经费、城镇化和创新能力建设等专项支出。

上述重点项目投资中,使用中央专项资金 59.6 亿元、省级预算安排 153.5 亿元(含省预算内基本建设资金 8 亿元)。

## 6

### 持续坚持政府过紧日子

将政府过紧日子要求作为预算管理长期坚持的基本方针,坚持量入为出、精打细算、节用裕民,严把预算支出关口,严控和压减一般性支出,削减不必要支出,严格执行差旅、会议等经费标准。

大力优化支出结构,深入挖掘节支潜力,加大重点领域和刚性支出保障力度。

推进预算支出标准体系建设,实施预算执行、预算评审、审计查出问题、绩效评价结果与预算安排的挂钩机制,加强新增支出审核,更加突出绩效导向,坚决杜绝铺张浪费行为,严禁建设形象工程、政绩工程。

## 7

### 加强财政资源统筹

加强中期规划管理,完善跨年度预算平衡机制,提高财政资源跨期配置效率。

加强政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹衔接,加强国有资产统筹。

严格落实财政存量资金管理规定,大力盘活财政存量资金。

扩大直达资金范围,将中央财政 37 项转移支付、省级财政 26 项转移支付一并纳入直达范围,基本实现民生补助资金全覆盖、全链条监控,增强直达机制的政策效果。

强化地方政府专项债券管理,加大对国家重大战略以及省委省政府确定重大项目的支持力度。

积极筹措财力支持市县落实好国家和省民生政策,确保工资发放和机构正常运转。

加大向困难县(市)转移支付倾斜力度,增强市县基层财政保障能力。

强化市县“三保”保障责任,坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位,确保足额安排预算,不留缺口。

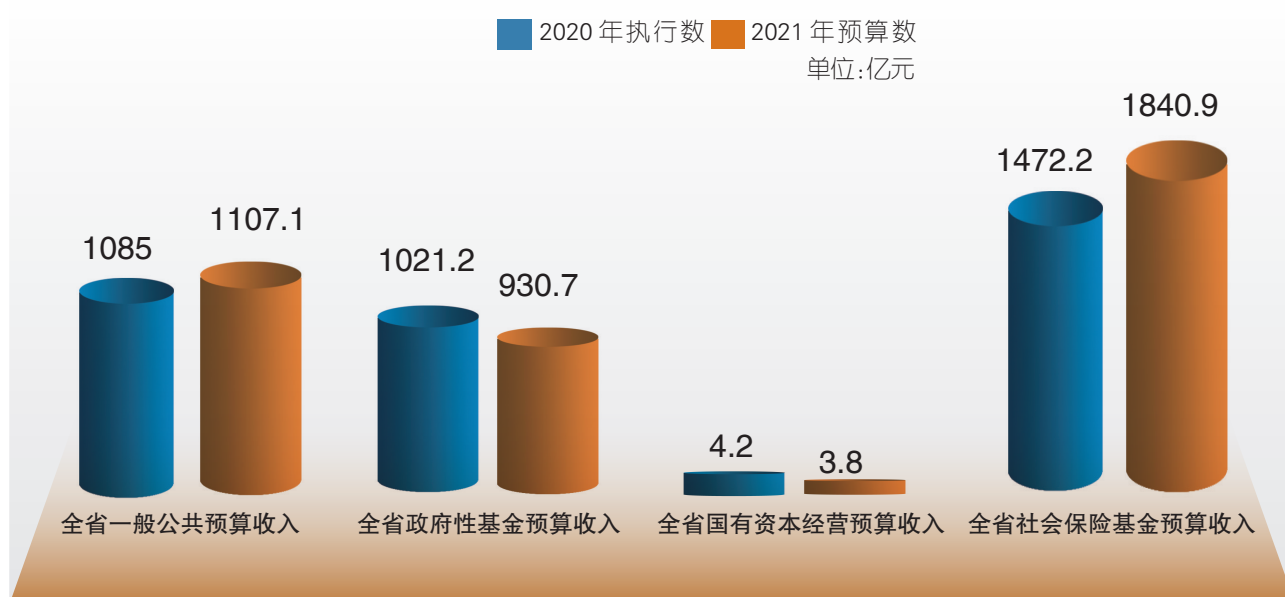
加强预算执行监测,动态掌握财政运行情况,坚决兜住基本民生底线,防范财政运行风险。



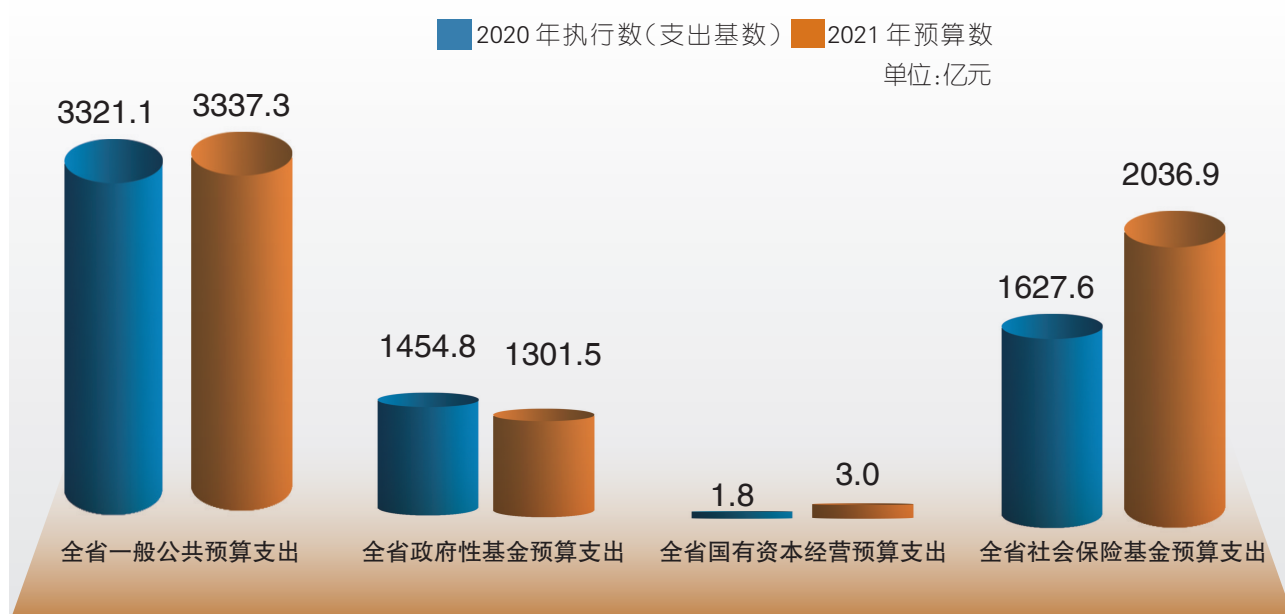
## 第三节

## 预算草案速览

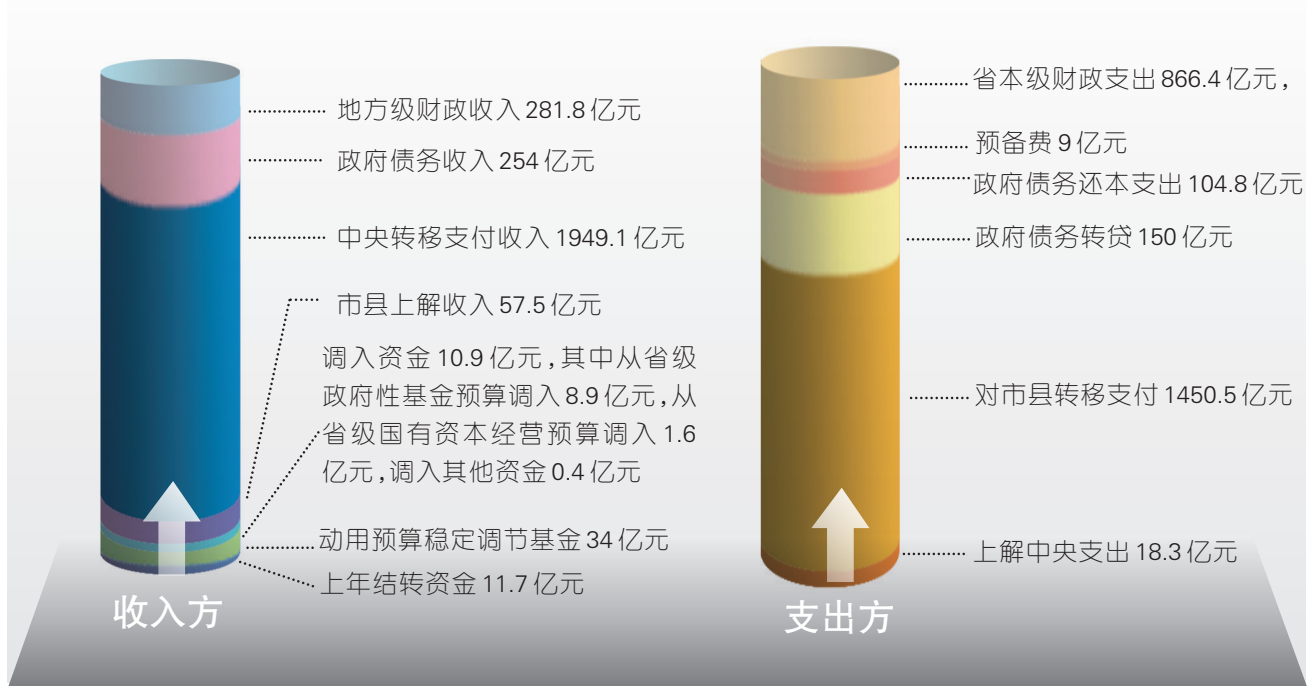
全省四本预算收入情况(2020年执行及2021年预算)



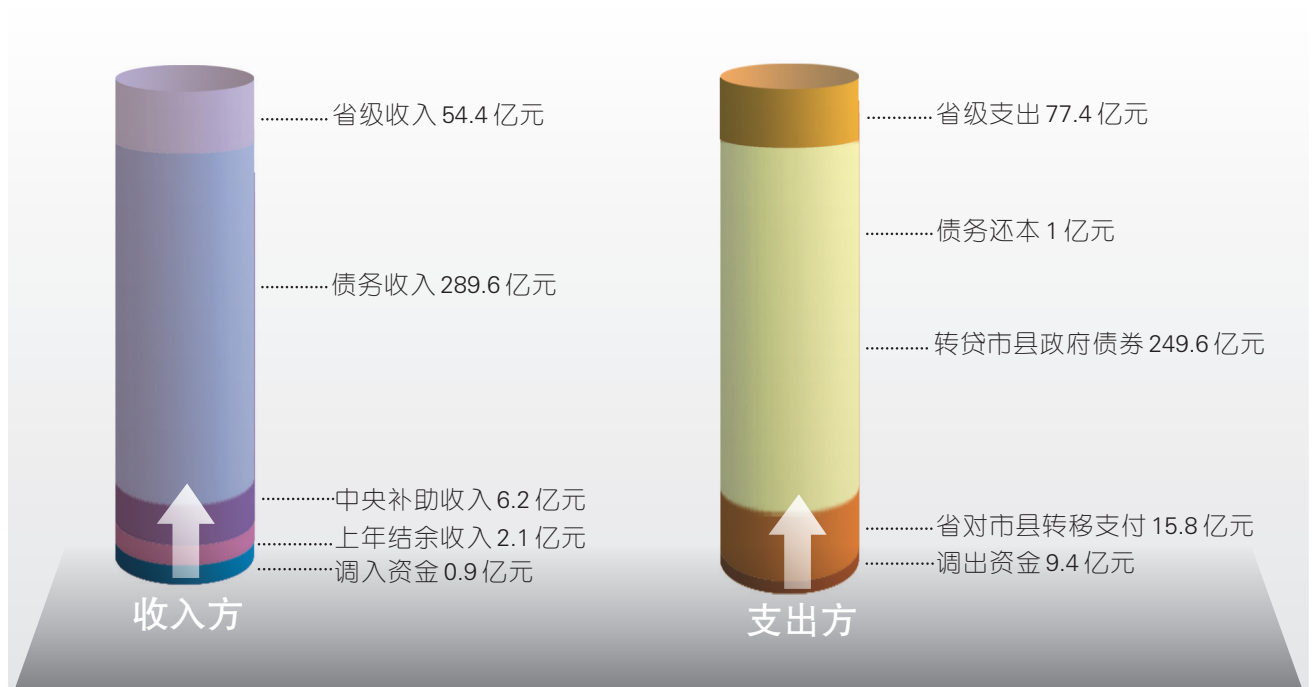
全省四本预算支出情况(2020年执行及2021年预算)



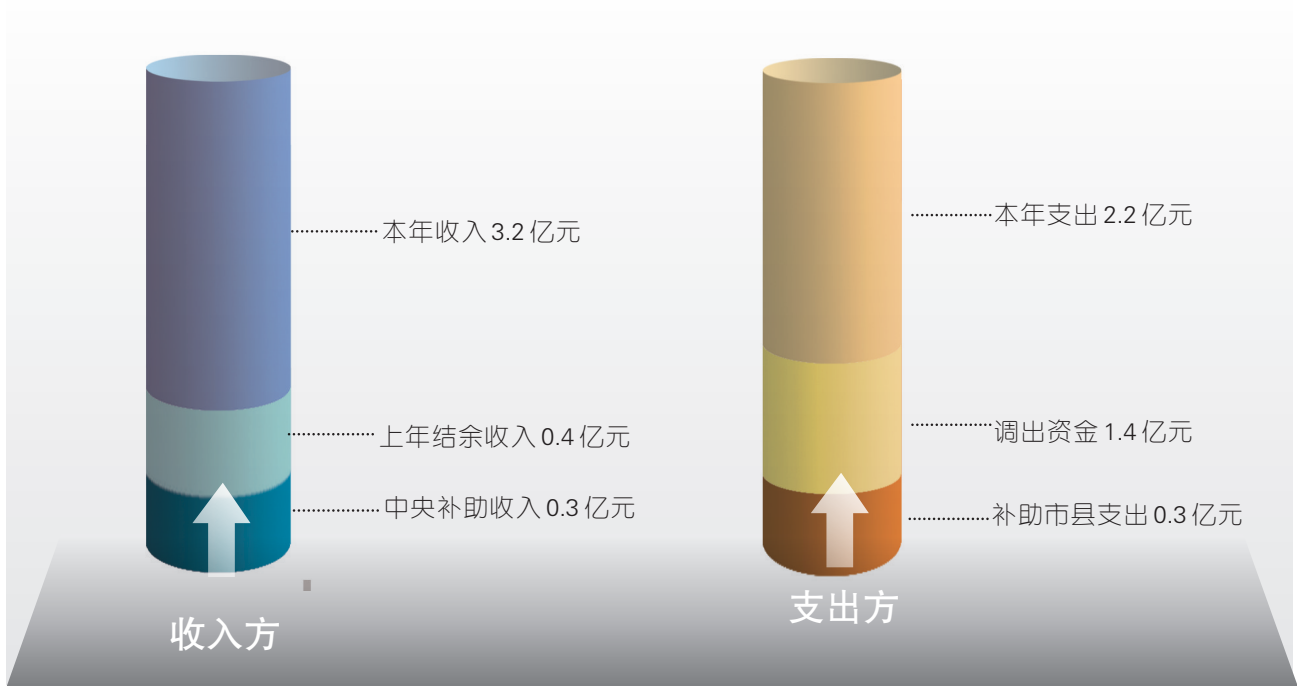
### 省级一般公共预算平衡情况(2021年)



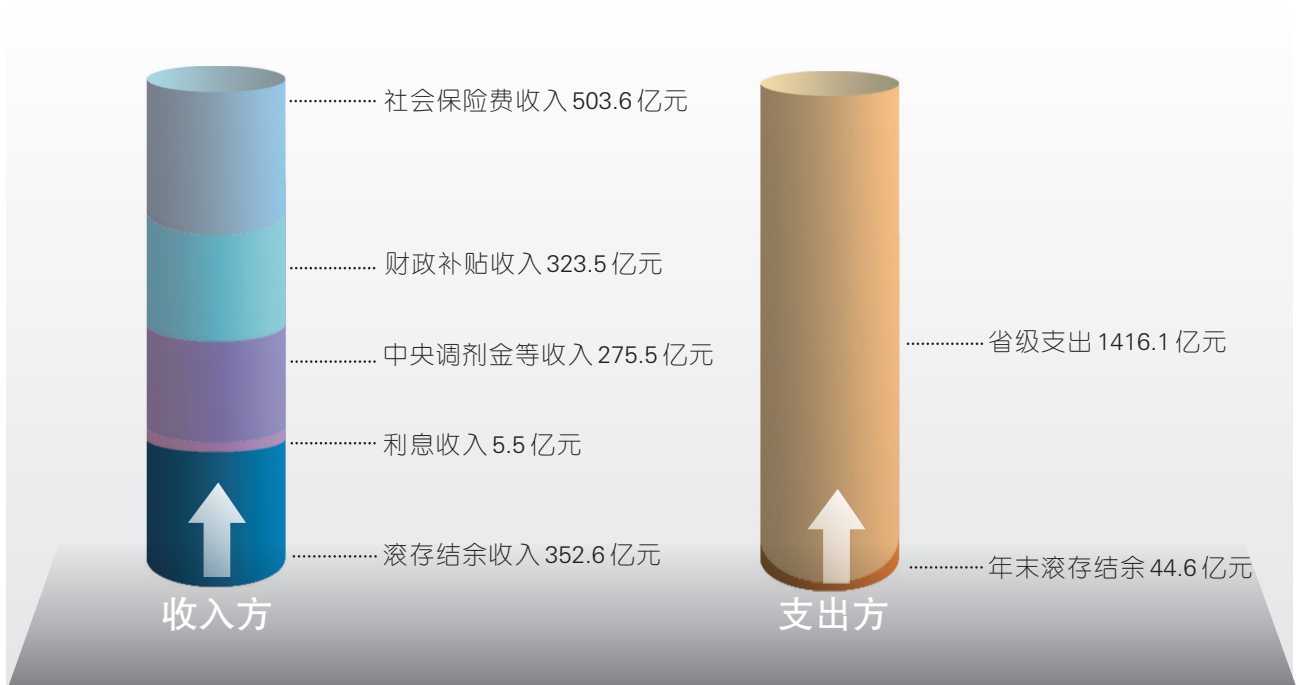
### 省级政府性基金预算平衡情况(2021年)



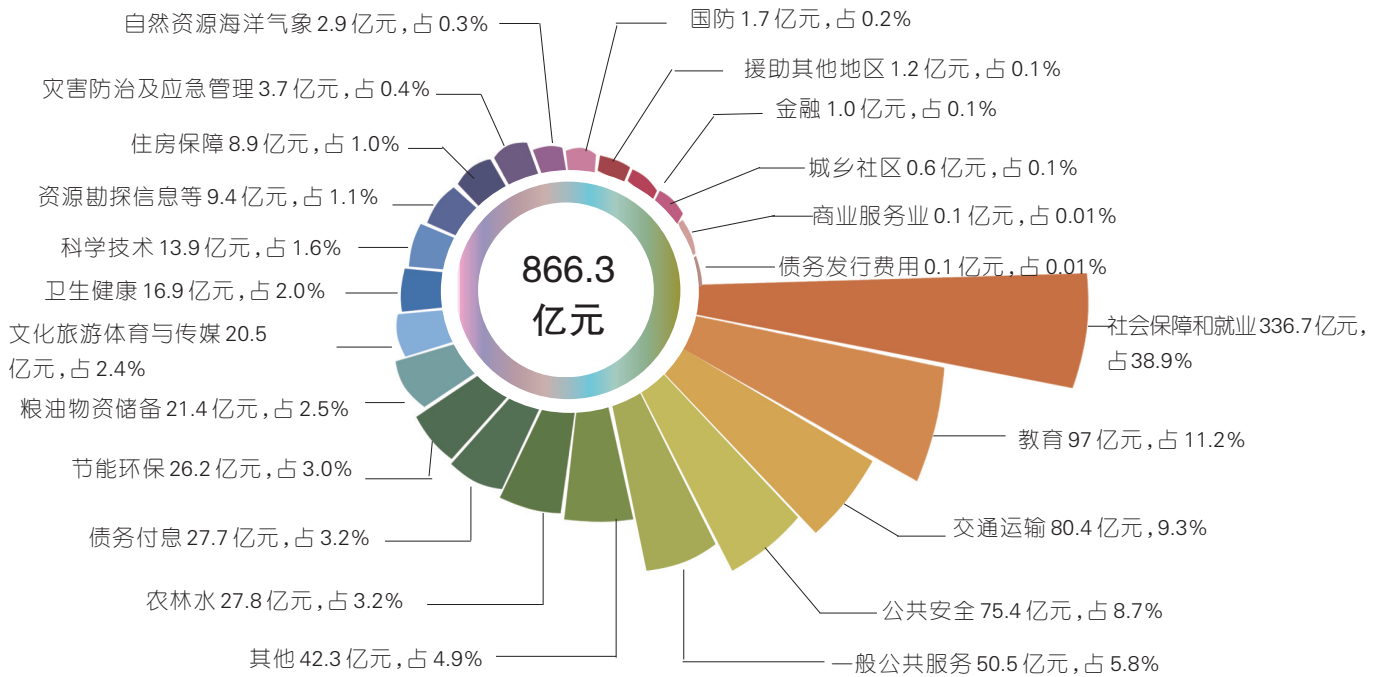
### 省级国有资本经营预算平衡情况(2021年)



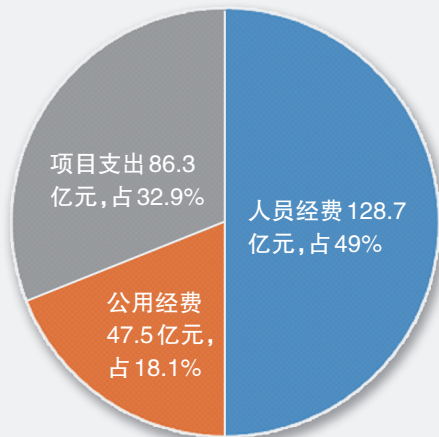
### 省级社会保险基金预算平衡情况(2021年)



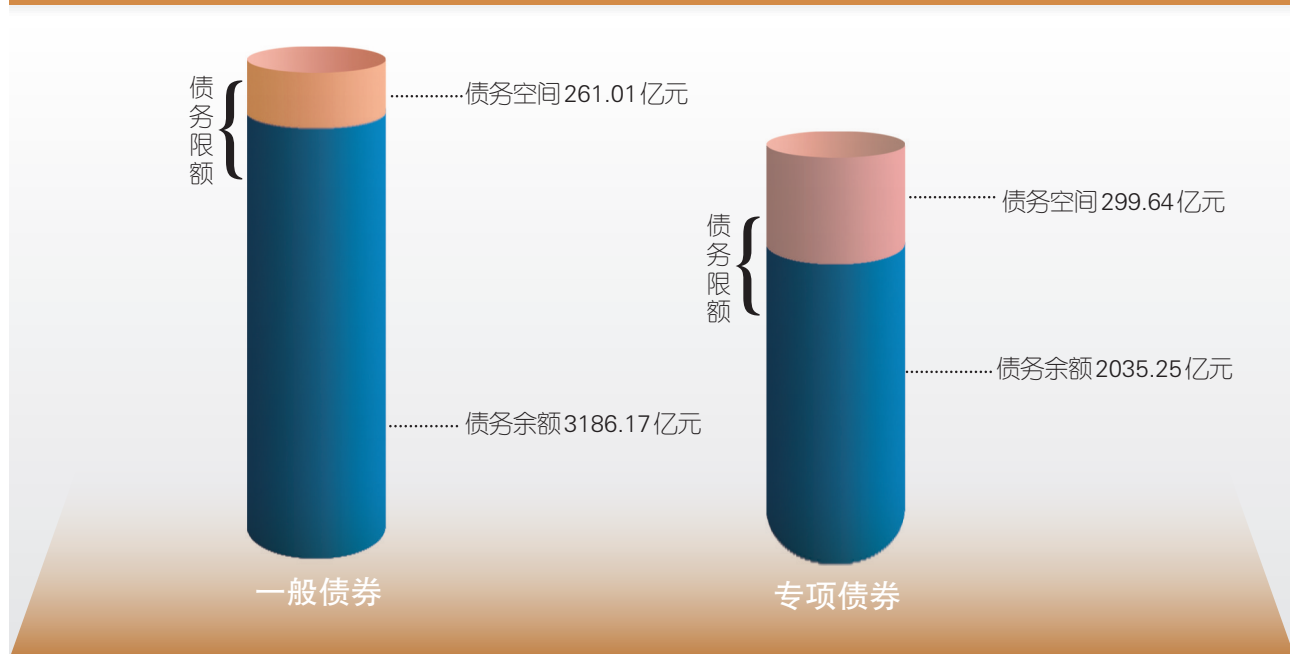
### 省级一般公共预算支出结构(2021年)



### 省级部门预算一般公共预算财政拨款支出情况(2021年)



### 全省政府债务限额及余额情况(2020年)



### 省级政府债务限额及余额情况(2020年)

