

吉林省人大常委会代表工作委员会 关于省十四届人大四次会议 代表建议办理情况的报告

2025年12月2日吉林省第十四届人民代表大会
常务委员会第二十次会议通过

吉林省人民代表大会常务委员会：

按照会议安排，现就省十四届人大四次会议以来代表建议办理情况报告如下。

一、代表建议基本情况

省十四届人大四次会议以来，省人大代表以高度的政治责任感和强烈的使命担当，依法履行宪法和法律赋予的职责，对各方面工作提出建议、批评和意见(简称建议)311件，其中，大会期间307件(含议案转建议13件，通化代表团全团建议1件)，闭会期间4件。全部建议交由54家承办单位研究办理。常委会主任会议确定29件建议交由省人大7个专门委员会重点督办。经各方面共同努力，所有建议全部办理完毕并答复代表。代表满意307件，基本满意4件，没有不满意。

今年代表建议呈现三个鲜明特点：一是建议数量创历史新高。代表建议总量比省十四届人大三次会议增加 78 件，增长 34%，是近年来建议提交数量最多的一年。二是建议质量进一步提高。建议内容涉及现代化产业体系建设、全面深化改革开放、农业农村发展、民族团结进步等方面超过建议总数的 70%，充分体现了代表们深入学习贯彻习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，一些建议从宏观政策和行业发展等角度提出，专业性进一步增强，对推动吉林高质量发展有积极的参考价值。三是深入践行全过程人民民主。大部分建议是代表在广泛调研走访，深入代表家站，倾听基层群众意见呼声基础上形成的，代表们密切联系人民群众，广泛吸纳民意、汇集民智，把民意民愿民盼体现到代表建议中。

二、代表建议办理过程

认真研究办理代表提出的建议，是地方各国家机关的法定职责，是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的必然要求。各承办、督办单位将践行全过程人民民主要求贯穿代表建议办理工作全流程、各环节，切实以对人民利益高度负责的态度办好每一件建议。

（一）领导高度重视，坚持以上率下。省委、省人大常委会、省政府主要领导同志高度重视代表建议办理工作。省委书记、省人大常委会主任黄强同志参加省十四届人大四次会议代表团审议时，同代表们深切交流，听取代表提出的意见建议，强调“要认真履行好代表职责，充分发挥作用”。省长胡玉亭同志多次与代表座谈

交流听取意见,要求要持续提升办理成效。省人大常委会党组书记、副主任高广滨同志要求,代表建议工作要切实做到“内容高质量,办理高质量”。各承办、督办单位将办理工作纳入全年重点工作清单,主要领导同志牵头抓总、分管领导协调推动,相关处室密切协作,确保办理工作有序高效推进。

(二)统筹提交办督,强化过程管理。落实代表建议“两个高质量”要求,省人大常委会修订出台《吉林省人民代表大会代表建议、批评和意见办理条例》,进一步规范代表建议提交办督各环节工作。提出环节强化服务保障。健全完善代表建议提出前的沟通协调机制,在省十四届人大四次会议召开前,向代表提供16个方面的选题参考,服务代表聚焦中心大局提出建议;实行预提交机制,协助代表把好建议政治关、法律关和质量关,有近一半的代表建议在省十四届人大四次会议召开前提出。交办环节注重集中高效。在充分与代表和承办、督办单位沟通协调的基础上,今年2月召开代表建议交办会,通报代表建议提出情况,统一集中交办代表建议。办理环节加强联系沟通。加强同有关方面对接沟通,调度办理进展,协调办理中可能出现的问题,通过《人大代表之声》将多份代表建议直报省委、省政府,得到省领导签批,助力建议办理落实。调研督促推动落实。省人大常委会副主任梁仁哲同志带队开展调研,实地了解建议办理落实情况,召开代表建议办理情况座谈会,听取部分承办、督办单位工作进展,推动建议办理进一步取得实效。

(三)完善工作机制,提升办理质效。各承办单位将办好代表建议作为落实部门职责、回应人民关切的重要抓手,健全工作制度、创新办理方式,提高办理质量。一些承办单位把牢办理质量关,明确未调研不拟稿、未沟通不答复、未满意不发函的“三不”办理工作原则,夯实建议办理的民意基础;一些承办单位探索“沉浸式”办理,采用“实地走访调研+基层现场座谈”方式,组织代表现场共商共办,实现“问题在一线发现、思想在一线统一、意见在一线形成”,得到代表高度评价;一些承办单位以办理建议为契机,将承办建议与完善政策、创新工作有机结合,以建议办理破解难题、改进工作,做到办理一个建议,解决一类问题,推动工作提质增效。

(四)聚焦重点领域,形成督办合力。重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排,是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。29件重点督办建议涉及构建现代化产业体系、全面深化改革开放、全面推进乡村振兴、促进民族团结进步、教育科技人才创新发展、加强历史文化保护传承、强化民生保障等重点内容。负责督办的各专门委员会将督办工作与立法、监督职能深度融合,主要领导同志牵头开展督办座谈和调研,办事机构主动联系承办单位推进办理工作,邀请代表现场体验工作过程,直观感受建议办理效果,推动“提”“督”“办”三方协同,重点督办建议的示范效应得到进一步彰显。

三、代表建议办理成效

各承办单位精心组织开展代表建议办理工作,努力将人大代

表的“睿智之言”转化为推动工作的“良策实招”，转化为“十五五”规划编制的重要参考，办理工作取得积极成效。

一是积极构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力。针对代表提出的关于支持产业转型升级、加快形成新质生产力的建议，省工信厅联合相关部门加快全产业链创新，培育4个国家卓越级智能工厂、7个省级未来工厂、50个省级智能工厂及96个省级数字化车间。针对代表提出的关于推动科技创新工作的建议，省科技厅稳步推进高能级创新平台建设，围绕新材料、种质资源与智慧农业、光电信息等领域，首批启动29个省实验室科技创新项目。针对代表提出的关于加快推动吉林省低空经济发展的建议，省发改委研究建立了低空经济重点企业统计调查制度，摸清我省低空经济重点企业资产情况，确定7个方面19项重点任务，同步建立低空应用场景能力、应用场景机会“两张清单”。2025年，全省低空应用场景增加44个。针对代表提出的关于加快吉电入京项目实施的建议，省能源局超前布局“四横四纵”坚强电网结构，成立吉、京、黑三省市专项工作组，牵头编制完成通道配套电源建设方案，“吉电入京”迈入新阶段。

二是进一步全面深化改革开放，优化创新发展环境。针对代表提出的关于优化营商环境的建议，省政数局迭代推出了《吉林省持续优化营商环境2025年重点行动方案》，制定出台《吉林省实施非现场监管提升监管效能三年行动方案（2025—2027年）》，建立企业诉求跟踪反馈、沟通情况定期通报等制度，不断优化完善政企

沟通机制。针对代表提出的关于加快清理地方政府拖欠民营企业账款的建议,省工信厅成立清欠工作专班,制定《吉林省加快加力清理拖欠企业账款行动方案》,对2024年底摸排的数据台账,从今年开始利用三年时间清零,同时持续加强政府投资项目监督管理,严防新增拖欠。针对代表提出的关于基于DRG改革改善百姓就医体验的建议,省医疗保障局开展了DRG分组方案的动态调整工作,完善特殊病例费用补偿结算机制。改革实施以来,全省住院医疗费用总额同比下降12.63%,避免了过度检查、过度治疗等问题,“看病贵”问题得到有效缓解。针对代表提出的关于税务助力企业高质量发展的建议,国家税务总局吉林省税务局实地调研企业个性化需求,开展313批税费优惠政策精准推送,覆盖62.65万户纳税人,打通“政策找人”最后一公里。

三是加快发展现代化大农业,推进乡村全面振兴。针对代表提出的关于构建现代农业示范基地网络、发展新质生产力的建议和关于加强种质资源优化与育种创新的建议,省农业农村厅依托粮油作物单产提升、玉米大豆整建制推进等项目,建设国家级示范基地6个、省级20个、县级226个,特色产业建设示范基地66个;推动育种技术创新,11个玉米品种实现“超吨粮”,88个品种具备耐密高产、耐盐碱特性。针对代表提出的关于加快促进吉林人参高质量发展的建议,省“吉字号”特产专班制定了《长白山人参产业高质量发展规划(2025—2030年)》,谋划2个人参聚力攻坚专项和1个人参资源科技创新平台,指导建设标准化生产示范基地20

个。今年前三季度,全省人参产业综合产值实现 694.3 亿元,同比增长 32.1%。针对代表提出的关于积极推进“县管校聘”改革的建议,省教育厅对到农村和偏远地区学校交流任教的教师,给予职称评聘倾斜,享受乡镇机关事业单位工作人员补贴政策。针对代表提出的关于加快推进乡村治理现代化进程的建议,省委组织部会同省委社工部等部门印发《全省党建引领基层治理协调机制工作规则》,加强跨部门工作统筹和协同联动,取消村(社区)不合法不合理证明事项 36 项,提升乡村治理效能。

四是推进兴边富民行动,开创民族团结进步新局面。针对代表提出的关于兴边富民稳边固边的建议,省边境村工作专班争取资金支持 12 个农特产品项目,打造 61 个边境电商示范村,实施 71 个特色种养项目,支持各地边境村产业发展和村内基础设施建设。针对代表提出的关于加强边境地区县级医疗卫生系统服务能力的建议,省卫健委印发《吉林省医疗卫生“强边”工程(2025—2030 年)实施方案》,选派医疗服务能力较强的中省直医疗机构,对 26 个抵边乡镇所在边境县和 3 个无抵边乡镇的边境县开展专项帮扶工作。针对代表提出的关于基于多部门联动机制提升延边边境地区应急能力的工作建议,省公安厅加快推进中朝边境“智能阻拦”“智慧边检”等项目,2025 年预警拦截 2 名非法越境人员,排查“三非”人员 1034 次,筑牢入境安全防线。

五是重视历史文化保护传承,推动文旅产业高质量发展。针对代表提出的关于对我省“三地三摇篮”红色历史文化遗迹进行活

化利用的建议和关于做好历史建筑保护工作的建议,省文旅厅修编印发《吉林省红色旅游总体规划》,依托数字博物馆平台增加革命文物模块,启动“革命文物数字化展示体系”建设;开展全省历史建筑资源调查,建立三年保护修缮利用清单,新民大街、北京大街西历史文化街区改造后,已成为彰显长春特色的文旅新地标。针对代表提出的关于加强高句丽世界文化遗产保护和传承的建议,省委宣传部制定《高句丽历史文化保护传承工作机制》,邀请知名学者蒙曼及其团队探访高句丽遗迹,开展“曼行吉林”文化宣介,开辟《世遗集安》新媒体专栏,推出微短剧、微视频 390 余条,浏览量 270 余万次。针对代表提出的关于进一步加强 G331 国道吉林段旅游品牌打造的建议,省文旅厅串联 216 个边境村、12 个口岸和 45 个 3A 级及以上景区,推出覆盖全线的自驾服务体系,通道与沈白高铁同步开通形成联动效应,今年国庆期间我省旅游市场订单同比增长近 200%。

六是兜牢民生保障底线,持续增进百姓福祉。针对代表提出的关于加强老旧小区提升改造和物业管理的建议,省住建厅制定出台《关于加强无物业小区管理的指导意见》《吉林省物业管理区域业主自行管理办法》,采取“一区一策”“清单化”“图表化”管理方式,全面完成弃管小区“动态清零”工作目标。针对代表提出的关于推进家庭医生签约服务能力的建议,省卫健委制定印发《吉林省关于推进家庭医生签约服务高质量发展的实施方案》,大力推动家庭医生签约率提升,截至今年 9 月,全省常住人口家庭医生服务覆

盖率达 68%，老年人等重点人群达到 90%以上。针对代表提出的关于完善社区养老环境的建议，省民政厅在老年助餐服务方面，累计投入资金 1.5 亿元，在全省建成 1876 个老年食堂（助餐点），有效解决老年人“吃饭难”问题。

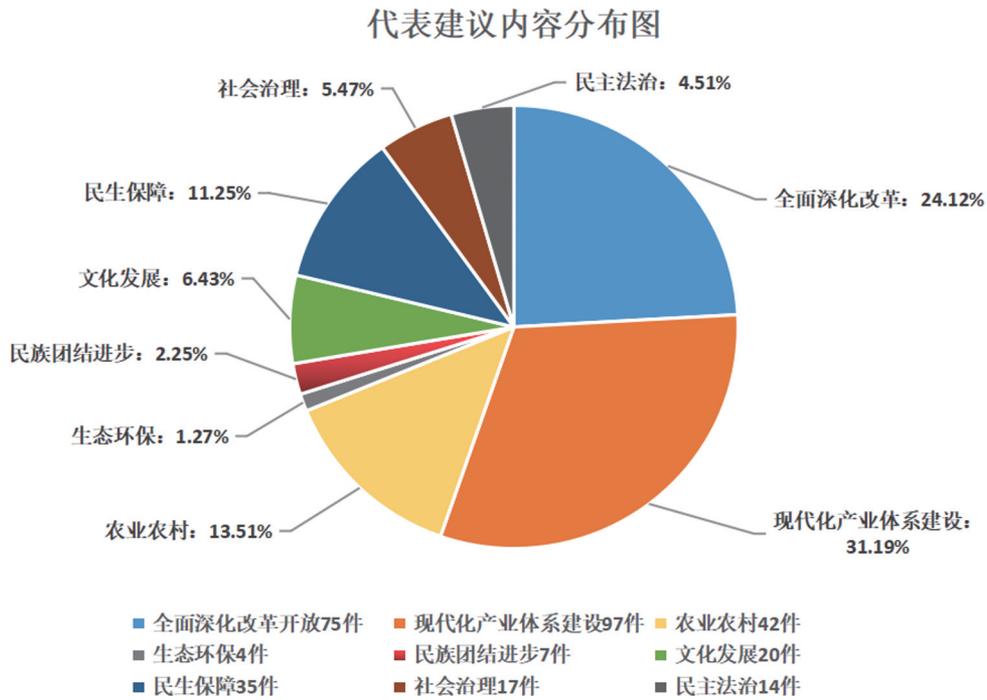
代表建议传递人民呼声，凝聚人民期盼。我们将认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照省委十二届八次全会部署要求，以“两个联系”为抓手不断深化拓展代表工作，更好服务保障代表依法履职，推动代表建议工作提质增效，努力在吉林高质量发展中作出更大贡献。

附件：1. 代表建议内容分布图

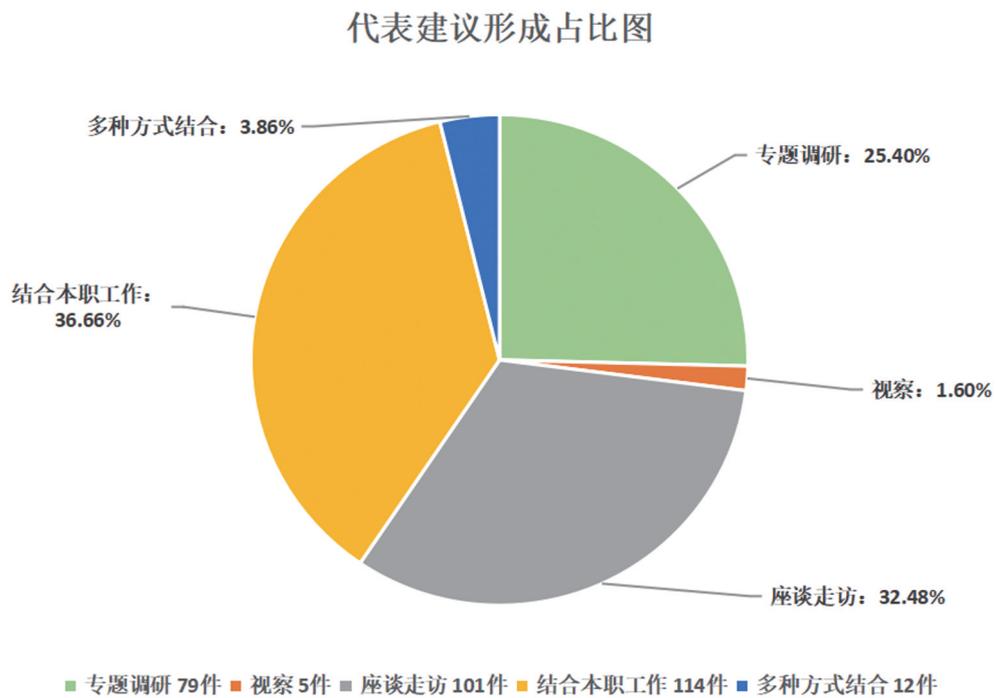
2. 代表建议形成占比图

3. 重点督办建议名单

附件 1



附件 2



附件 3

重点督办建议名单

序号	建议标题	建议代表	承办单位	督办单位
1	关于加强网络安全管理的建议	李长宝 (长春)	省公安厅	监司委
2	关于高质量建设吉林长春国际商事法庭的建议	王 哲 (长春)	省高级人民法院	监司委
3	关于支持产业转型升级,加快形成新质生产力的建议	龚小杰 (吉林)	省工业和 信息化厅	经济委
4	关于在吉林西部建设新型储能技术实证基地的建议	才延福、 孙英宇 (白城)	省能源局	经济委
5	关于加快我省智能制造高质量发展的建议	陈安源 (长春)	省工业和 信息化厅	经济委
6	关于大力发展炼化新兴产业和未来产业的建议	金彦江 (吉林)	省工业和 信息化厅	经济委
7	关于加快推动低空经济健康发展的建议	谭秀权 (松原)	省发展和 改革委员会	经济委
8	关于加快推动吉林省低空经济发展的建议	张 锋 (通化)	省发展和 改革委员会	经济委
9	关于助力低空经济展翼腾飞的议案(转建议)	肖 锋 (长春)	省发展和 改革委员会	经济委
10	关于持续优化营商环境的建议	杨荔荔 (松原)	省政务服务和 数字化建设 管理局	经济委
11	关于加快清理地方政府拖欠民营企业账款的建议	陈安源 (长春)	省工业和 信息化厅	经济委
12	关于统筹推进吉林省教育科技人才产业一体化发展的建议	王乃晶 (四平)	省科学技术厅	教科文卫委
13	关于对我省“三地三摇篮”红色历史文化遗迹进行活化利用的建议	庄 严 (长春)	省文化和旅游厅	教科文卫委
14	关于以新质生产力加快培育吉林省松花玉石百亿级文化产业集群的建议	通化 (全团建议)	省文化和旅游厅	教科文卫委

序号	建议标题	建议代表	承办单位	督办单位
15	关于谋划建设长白山冰雪经济集聚区的建议	高 飞 (延边)	省文化和旅游厅	教科文卫委
16	关于进一步加强 G331 国道吉林段旅游品牌打造建议	李庆臣 (辽源)	省文化和旅游厅	教科文卫委
17	关于兴边富民稳边固边的建议	佟金华 (通化)	省边境村工作 专班	民侨外委
18	关于推动边境基础建设的建议	王大泉 (白山)	省边境村工作 专班等单位 分别办理	民侨外委
19	关于构建现代农业示范基地网络,发展新质生产力的建议	毕志杰 (四平)	省农业农村厅	农委
20	关于大力发展稻田综合种养产业,促进农民增收和乡村振兴的议案(转建议)	孙 民 (长春)	省农业农村厅	农委
21	关于加强种质资源优化与育种创新的议案(转建议)	魏 健 (长春)	省农业农村厅	农委
22	关于大力提升“吉林长白山人参”世界级品牌影响力的建议	王启民 (梅河口)	省“吉字号” 特产专班	农委
23	关于破解吉林省人参用地瓶颈的建议	车黎明 (吉林)	省“吉字号” 特产专班	农委
24	关于加大对梅花鹿产业高质量发展扶持政策力度的建议	曲风采 (四平)	省畜牧业管理局	农委
25	关于社区养老环境的建议	杨荔荔 (松原)	省民政厅	社会委
26	关于建立健全养老服务体系,全力推进养老服务社会化、专业化与规范化的建议	王 娟 (白山)	省民政厅	社会委
27	关于基于 DRG 改革改善百姓就医体验的建议	窦 悦 (吉林)	省医疗保障局	社会委
28	关于加强专项资金统筹管理提高资金使用绩效的议案(转建议)	赵亚忠 (延边)	省财政厅	预算委
29	关于税务助力企业高质量发展的工作建议	孙尚勇 (长春)	国家税务总局 吉林省税务局	预算委

吉林省十四届人大五次会议秘书处

2026 年 1 月 26 日